

CAPÍTULO V

COOPERACIÓN EXTERNA



MEMORIA
2005



El Canciller Lic. Norman Caldera y el Embajador del Japón, Señor Mitsubiro Kagami, suscriben Acuerdos de Cooperación, entre los dos Gobiernos El primero es dirigido a la Décima primera Fase del “Programa de Estabilización Económica (Non Project)”, el segundo corresponde a la Tercera Fase del “Programa Nacional de Desminado Humanitario de la Republica de Nicaragua” (17-01-2005)



El Dr. Mauricio Gómez Lacayo., Viceministro Secretario de Relaciones Económicas y Cooperación, con el Señor Erich Statber, Secretario de Estado del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de la República de Alemania, firman el Programa de Desarrollo Local y Transparencia Fiscal, PRODELIS, bajo la modalidad de donación, los acompañan los Señores Wolfgang Schmitt y Josef Ising de GTZ. (10-02-2005)



El Viceministro de Relaciones Exteriores, Lic. Sergio Mario Blandón Lanzas, y el Embajador de la República de China, Señor Ming- ta Hung, suscribieron en Cancillería, el Acta de Desembolso para el Proyecto “Consolidación de la Modernización de los Ministerios de Relaciones Exteriores de Centroamérica y Belice y Apoyo a las Gestiones Internacionales de la Cancillería Nicaragüense.” (05-05-2005)



El Viceministro-Secretario de Relaciones Económicas, y la Directora de la Oficina de Cooperación para el Desarrollo de la Embajada de Austria, Señora Micaela Ellmejer suscribieron en Cancillería dos importantes Acuerdos de Cooperación por un monto total de US\$ 4.1 millones de dólares, otorgados en calidad de donación (11-05-05)



El Ministro de Relaciones Exteriores, Lic. Norman Caldera Cardenal, y el Embajador de China, Señor Ming-ta Hung, suscribieron en Cancillería el Acta de Entrega de donación para apoyo institucional de la Cancillería. (01-07-2005)



El Canciller Lic. Norman Caldea Cardenal, firma Convenio con el Embajador de los Estados Unidos de América Sr. Paul Trivelli en la ciudad de Granada, la Prórroga de la Vigencia del Acuerdo en Nicaragua y los Estados de América para la Imposición de Restricciones a las importaciones de Bienes Arqueológicos de las Culturas Prehispánicas. (08-11-2005)



El Canciller Lic. Norman Caldera Cardenal, firma Convenio con la Embajadora de la Confederación suiza Sra. Gabriela Nutzi, le acompaña el Representante del gobierno Suizo Sr. Juerg Benz (10-11-05)



El Presidente de la República, Ingeniero Enrique Bolaños, participó como Testigo de Honor en la suscripción del “Joint Financing Agreement for Budget Support”, (Arreglo Conjunto de Financiación para Apoyo Presupuestario), acuerdo que refleja una clara señal de confianza y respaldo político a su Gobierno. (Managua 18-05-05)



La gráfica muestra el momento de la firma del Memorando de Entendimiento en apoyo al Sector Salud, suscrito por los representantes del Reino de los Países Bajos, Suecia, Finlandia, Austria, y Banco Mundial, por parte el Gobierno de Nicaragua, el Dr. Mauricio Gómez Lacayo, Viceministro Secretario de Relaciones Económicas y Cooperación del MINREX; Lic. Margarita Gurdíán, Ministra de Salud, Lic. Mario Arana, Ministro de Hacienda y Crédito Público y Juan Sebastián Chamorro, Secretario de Coordinación y Estrategia de la residencia de la República. (12-08-2005).



El Dr. Mauricio Gómez L, preside la Revisión de Medio Término de los Programas apoyados por el UNICEF, en el marco de la Cooperación con el Gobierno de Nicaragua 2002 -2006, en la foto lo acompañan Señor Alfredo Missair, Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas, Señora Debora Comini, Representante Residente del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en Nicaragua, Lic. Margarita Gurdíán, Ministra de Salud y la Sra. Amalia Frech Secretaria Ejecutiva de CONAPINA. (25-08-2005)



El Viceministro Secretario de Relaciones Económicas y Cooperación, del Ministerio de Relaciones Exteriores, Dr. Mauricio Gómez Lacayo, durante su comparecencia en la Conferencia del Proceso de Helsinki 2005, Movilizando las Voluntades Políticas, efectuado en Helsinki, Finlandia. (13-09-2005)



El Gobierno de Nicaragua, presentó en Cancillería, ante autoridades de Gobierno, comunidad cooperante y sociedad civil, el Plan de Acción para responder a la emergencia alimentaria de los pueblos de Waspán, San José de Bocay y Wivilí. En la foto, el Viceministro-Secretario de Relaciones Económicas y Cooperación del MINREX, Dr. Mauricio Gómez Lacayo, el Secretario Ejecutivo de SINAPRED Sr. Gerómino Giusto Robelo y los Alcaldes de los municipios afectados. (20-10-2005)



El Ministro de Relaciones Exteriores, Lic. Norman Caldera Cardenal; y el Embajador de Japón Sr. Mitsubiro Kagami, suscribieron en Cancillería Canjes de Notas del Proyecto Programa de Estabilización Económica, Non Project Grant XII Fase. (23-10-2005)



El Viceministro Secretario de Relaciones Económicas y Cooperación del Ministerio de Relaciones Exteriores, Dr. Mauricio Gómez Lacayo, durante la inauguración en Cancillería de un Conversatorio con Organismos de la Sociedad Civil sobre los “Resultados de la Reunión de París, sobre Alineación y Armonización de la Cooperación Internacional”. ste evento se realizo a fin de crear un espacio de intercambios sobre los temas relativos a la transformación que se produjo en nuestro país que busca hacer más eficiente y eficaz la cooperación internacional. (08-04-2005)



El Ministro de Relaciones Exteriores, Lic. Norman Caldera Cardenal, durante el acto de entrega de parte del Embajador de Francia en Nicaragua, Señor Jean Pierre Lafosse de 599 mil 984 Toneladas Métricas de Aceite Refinado de Girasol que se convertirán en fondos de contravalor destinados al financiamiento de proyectos para mejorar la seguridad alimentaria. (14-04-2005)



El Dr. Mauricio Gómez Lacayo, Viceministro Secretario de Relaciones Económicas y Cooperación del MINREX., durante una Conferencia de Prensa realizada en la Cancillería, para dar a conocer la importancia del I Foro sobre los Objetivos del Milenio, ODM, en la Agenda Nacional; misma que estuvo presidida por el Sr. Víctor Campos, del Comité Ad Hoc de Seguimiento a las Metas del Milenio, Sra. Rosa Renzi, Asesora Económica del PNUD y Sra. Mina Palacios, Directora del Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo. (30-08-2005)



El Ministro de Relaciones Exteriores Lic. Norman Caldera y el Embajador de China Taiwan Ming-Ta Hung durante el Acto de Desembolso de cooperación de la República de China a las siguientes instituciones: Ministerio de Relaciones Exteriores, Ejército de Nicaragua, Instituto Nicaragüense de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa, INPYME; Consejo Nacional de Planificación Económica y Social, CONPES; y a la Dirección General de Migración y Extranjería. (26-10-2005)



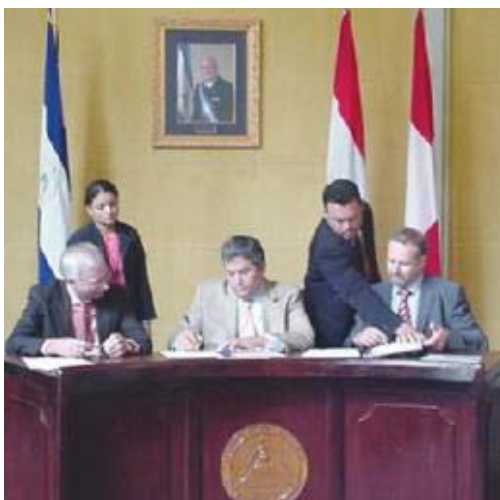
Durante las Consultas Bilaterales entre los Gobiernos de Austria y Nicaragua, ambas delegaciones analizaron conjuntamente las relaciones bilaterales de cooperación, así como temas como la Integración regional centroamericana y el multilateralismo. Al finalizar las Consultas entre los dos Gobiernos, el Dr. Mauricio Gómez Lacayo y la Dra. Irene Freudenschuss - Reichl, suscribieron las Minutas de Acuerdos de Cooperación. (22-09-2005)



El Viceministro-Secretario de Relaciones Económicas y de Cooperación, Dr. Mauricio Gómez Lacayo, y el Señor Bert van Geel, Embajador del Reino de los Países Bajos, en presencia del Señor Marcos Narváez Baca, Gerente General de la Financiera Nicaragüense de Inversiones (FNI), suscribieron un Acuerdo de Cooperación entre el Gobierno de Nicaragua y el Gobierno del Reino de los Países Bajos, relativo al "Programa de Asistencia Técnica al Sector Privado Microfinanciero". (11-11-2005)



El Viceministro Secretario de Relaciones Económicas y cooperación, Dr. Mauricio Gómez y Sr. Jean Louis Schiltz, Ministro de la Cooperación y de la Acción Humanitaria del Gran Ducado de Luxemburgo, Sr. Jean Louis Schiltz, quien se encuentra de visita en el país, anunció la apertura de una Oficina de Cooperación en Nicaragua. (24-11-2005)



El Viceministro-Secretario de Relaciones Económicas y Cooperación de la Cancillería, Dr. Mauricio Gómez Lacayo, en representación del Gobierno de Nicaragua; firmó con el Sr. Bert van Geel, Embajador del Reino de los Países Bajos; y con el Sr. Jürg Benz, Director Residente para América Central de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, en representación de la Secretaría de Asuntos Económicos del Gobierno de Suiza, convenios de cooperación económica. (16-12-2005)



El Presidente de la República Ing. Enrique Bolaños, inauguró el IV Foro de Coordinación de la Cooperación, ratificando su compromiso de seguir trabajando en pro del fortalecimiento de la institucionalidad, base de cualquier proceso sostenible de desarrollo, así como la transparencia y confianza en nuestro país y sus instituciones. Instó además a la Comunidad Cooperante, poderes del estado y sociedad civil en general a acompañarnos en este vital proceso. (16-11-2005)

Gráficas de algunos proyectos financiados con Fondos de Contravalor en 2005



*Apoyo a Pequeños Productores en
Darío.*



*Proyectos Huertos Mixtos en Seis
Comunidades de San Lorenzo,
Tenustepe, Dpto. Boaco.*



*Construcción de Preescolar,
Barrio Santo Domingo, Estelí*



*Proyectos de Electrificación Rural
en Departamentos de Nueva Segovia,
Estelí y Jinotega.*



*Proyecto relleno, nivelación y compactación
Ostonial, San Antonio Sur.*



*En la foto el Presidente Enrique Bolaños,
Canciller Norman Caldera, Sr. Mitsubiro
Kagami, Embajador de Japon, en ocasión
de la entrega de un lote de maquinarias
de construcción para la Rehabilitación y
Mejoramiento de Caminos Rurales”. (18 de
julio de 2005).*

I. INTRODUCCION

El Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Nicaragua expone en esta Memoria Institucional, los logros alcanzados durante el periodo 2005, en el campo de lo que constituye uno de los componentes primarios de la Política Exterior de Nicaragua, la Cooperación Internacional.

En este capítulo se detallan gestiones, negociaciones, contrataciones y desembolsos de la Cooperación Internacional, facultades que han sido conferidas a la Secretaría de Relaciones Económicas y Cooperación, (SREC), de acuerdo al Decreto Ejecutivo No.118-2001, publicado en La Gaceta, Diario Oficial No.1, el 2 de enero de 2002, que la autoriza a gestionar, negociar, suscribir, y evaluar los Convenios de Cooperación Internacional no reembolsables y reembolsables de carácter concesional, exceptuando los que por competencia corresponden a otras instituciones del Estado.

Este apartado, también recoge los lineamientos generales y la evolución de la cooperación y el acompañamiento de la Comunidad Cooperante para realizar un proceso de reflexión sobre la forma de cómo definir e implementar sus políticas de ayuda de una manera más integral y de largo plazo, con mayor coherencia, complementariedad y coordinación.

En materia de cooperación, Nicaragua es un país socio del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (DAC-OECD), importante organización rectora de los temas relacionados con cooperación y desarrollo.

Nuestro país, se destacó en el II foro de alto Nivel sobre Armonización y Alineamiento, que se llevó a efecto en la sede de la OECD, en el mes de febrero de 2005, en París, Francia, ocasión en que el Presidente de la República, Ing. Enrique Bolaños Geyer, realizó una interesante ponencia. Asimismo, los representantes de Nicaragua se distinguieron al conducir una de las mesas de trabajo, y participar en el comité de redacción y revisión de la Declaración emanada del Foro (Declaración de París). Actualmente, Nicaragua, en su calidad de País Asociado, es parte del grupo de coordinación y dirección del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OECD, así como de sus principales grupos de trabajo.

En el campo de la Cooperación externa, la crisis política interna causada por los partidos mayoritarios, incidió de manera negativa en la ejecución de los desembolsos del año 2005; los recursos más afectados son los que vendrían a apoyar directamente al Presupuesto General de la República una vez firmado el Arreglo Conjunto de financiamiento para apoyo al Presupuesto General entre el Gobierno de Nicaragua y el Grupo de Donantes, cooperación que vendría ayudar al Gobierno de Nicaragua a ser más eficaz en la implementación de sus políticas de desarrollo y en el fortalecimiento de sus instituciones.

Por otro lado, a causa de la misma crisis, la no aprobación en el tiempo estipulado de parte de la Asamblea Nacional, de las leyes vinculadas a mantener los compromisos acordados con el Fondo

Monetario Internacional (FMI), contribuyó a que el monto total de la ayuda desembolsada se viera reducido en un 10.2% al pasar de 602.3 millones de dólares en el 2004 a 541.0 millones de dólares en el 2005.

No obstante, a pesar la grave crisis política experimentada durante el año, Nicaragua ha continuado siendo uno de los mayores receptores de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) a nivel de Latinoamérica, e incluso, a nivel mundial, registrándose durante el año, una cooperación per cápita por el orden de los 105.2 dólares, superior en 3.6 puntos porcentuales a la ayuda promedio per cápita desembolsada en los últimos cuatro años de ayuda oficial al desarrollo para Nicaragua, que fue de aproximadamente 101.7 dólares.

Cabe señalar, que en términos globales, la cooperación registrada en el 2005 representó el 11.0% del Producto Interno Bruto a precios de 1994 y el 63.1% de las exportaciones FOB del país, lo que todavía ubica a Nicaragua como uno de los países del mundo con mayor dependencia de la cooperación internacional.

Como resultado de las gestiones realizadas en el ámbito de la cooperación con la Comunidad Internacional, Nicaragua logró en el 2005, la formalización de 664.3 millones de dólares para el desarrollo de 175 programas y/o proyectos y continuar respaldando en los próximos años la continuidad de la ejecución de la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de Pobreza (ERCERP) y del Plan Nacional de Desarrollo.

El comportamiento mostrado en el 2005 indica que la cooperación internacional continua siendo una de las principales fuentes de financiamiento para la ejecución de los diferentes programas y proyectos de inversión pública, asistencia técnica y apoyo en recursos líquidos, necesarios para continuar avanzando en la sostenibilidad de la estabilidad macroeconómica y en la reactivación de la economía del país, para una mayor generación de empleo, en aras de contribuir a reducir los índices de pobreza y pobreza extrema.

De igual forma, la ayuda internacional ha contribuido en el uso sostenible de los recursos naturales y la protección del medio ambiente; así como también, en el fortalecimiento de las instituciones democráticas y para instaurar medidas preventivas adecuadas para reducir la vulnerabilidad ecológica y social. Es importante señalar, que todas estas acciones se han enmarcado en el “Plan Nacional de Desarrollo Operativo (PNDO) 2005 - 2009.

Además de la cooperación oficial, se registra la cooperación no oficial a través de los ONG's Internacionales, quienes canalizaron a Nicaragua recursos externos por un monto aproximado de **165.9 millones de dólares**, (cifra bastante similar a lo registrado en el año anterior), permitiendo

con estos recursos, poder financiar alrededor de quinientos ochenta y nueve pequeños proyectos de carácter productivo y social, ejecutados por ciento seis ONG's.

Igualmente, se hace referencia de las donaciones en especie que ingresaron durante el año 2005, lo que permitió continuar apoyando a empresas del sector productivo, que con la comercialización y monetización de esos bienes, fortalecen al fondo de contravalor, con el que se financian proyectos de sectores económicos y sociales.

En el transcurso del 2005, se financiaron diecinueve proyectos hasta por un total de 6.1 millones de dólares, a través de los diferentes fondos de contravalor que tiene el Gobierno de Nicaragua: Japón (KR-2, y estabilización Económica) Canadá, Italia y España (Ayuda alimentaria).

En cuanto al proceso de Coordinación, Armonización y Alineamiento de la Cooperación Externa, se hace referencia de todas las acciones realizadas por parte del Gobierno y los Sectores, al igual que la participación destacada que tuvo Nicaragua en el Foro de Alto Nivel realizado entre el 28 de febrero al 2 de marzo del 2005 en París, Francia.

También se destaca la realización del IV Foro de Coordinación de la Cooperación, realizado en Managua, Nicaragua, durante el cuarto trimestre del 2005, en el que se abordó: avances substanciales en cuanto a mecanismos operativos y del Plan Nacional de Armonización y Alineamiento de la Cooperación Externa; nueva modalidad de financiamiento a través del Apoyo Presupuestario, realizando para este fin la primera reunión anual en el mes de mayo del 2005 con los cooperantes, al igual que la reunión de medio año realizada a finales de septiembre e inicios de octubre para evaluar acciones del 2005 y los compromisos para el 2006.

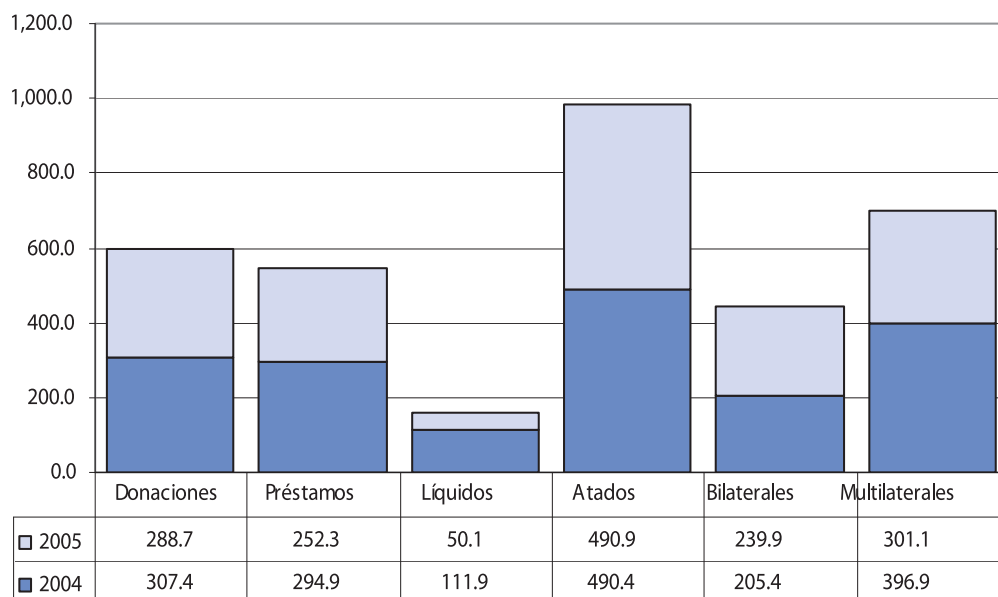
II. PROGRAMA Y DESEMBOLSOS DE LA COOPERACIÓN EXTERNA 2005

1. Fuentes de Financiamiento, Modalidad, Tipo de Recursos Recibidos y Ranking de la Cooperación (Anexo 5, Tablas de la No. 1 a la 6 y 10)

Para el año 2005, el estimado del flujo de recursos externos a ser desembolsado por las diferentes fuentes de cooperación, fue de 580.0 millones de dólares entre préstamos y donaciones; sin embargo, durante el período se registró un volumen de desembolsos por una cantidad de 541.0 millones de dólares, dando cumplimiento a un 93.3% de la cifra proyectada. Hay que señalar, que durante este año, el flujo de recursos externos desembolsados a Nicaragua se vio reducido en un 10.2% respecto al año 2004 y en un 0.1% en relación con los desembolsos alcanzados durante el 2003.

En el **Gráfico No.1** se muestra de manera comparativa la cooperación desembolsada en los años 2004 y 2005 por modalidad, tipo y origen de los recursos:

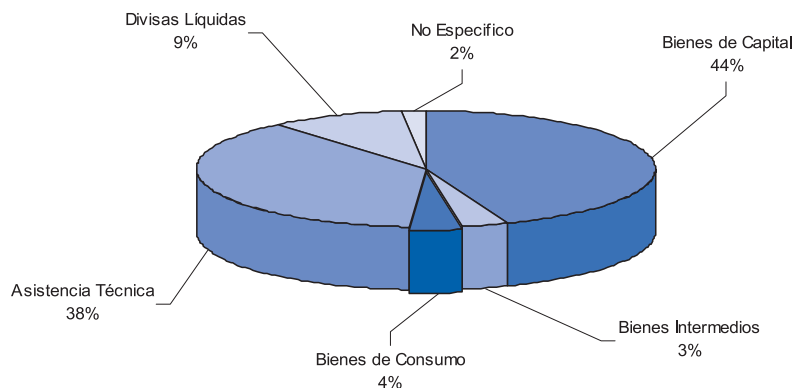
Gráfico No.1
Cooperación Externa Desembolsada 2005 Vs. 2004
En Millones de US\$



- Los desembolsos de la cooperación no reembolsable o donaciones durante el 2005, experimentaron una caída del 6.1% respecto al año 2004, debido fundamentalmente, a la reprogramación que se hizo de un monto aproximado a 13.0 millones de dólares en recursos líquidos previstos a ser desembolsados por la Unión Europea (7.9) y por el Gobierno de Suiza (5.1).
- En lo que respecta a la cooperación otorgada por la vía de los préstamos concesionales, igualmente, se puede observar una caída drástica en los desembolsos del 14.4%, al pasar éstos de 294.9 millones de dólares en el 2004 a 252.3 millones de dólares en el 2005. Esta reducción se originó, principalmente, por una baja sustancial en los desembolsos del Banco Mundial y del BID por el orden de los 63.0 millones de dólares y 20.0 millones de dólares, respectivamente. En conjunto, la reducción de los desembolsos de estas dos fuentes de cooperación significó un monto aproximado a los 83.0 millones de dólares, cifra que representa un 33.0% de la cooperación otorgada bajo la modalidad de préstamos y el 15.3% de la totalidad de los recursos desembolsados durante el año 2005.

- Hay que señalar, que la reducción de los desembolsos, tanto en la modalidad de donaciones como en préstamos, fue producto de la grave crisis política experimentada durante el año, y a la falta de cumplimiento de algunas condicionalidades estipuladas en el convenio firmado entre Nicaragua y la Comunidad Cooperante denominado “Arreglo Conjunto de Financiamiento al Presupuesto General de la República de Nicaragua” (Joint Financing Arrangement on General Budget Support Between The Government of Nicaragua and the Donor Group). En ese sentido, el Banco Mundial se vio en la necesidad de hacer una reprogramación en los desembolsos por un monto aproximado de 34.0 millones de dólares, los cuales son parte de los 70.0 millones que el Gobierno de Nicaragua contrató con esta fuente de cooperación a inicio del año 2004 y que estaban previstos a ingresar en los años 2004 y 2005.
- Con respecto a los recursos líquidos, que presentan la característica de ser de rápido desembolso, estos fueron los que se vieron mayormente reducidos durante el año 2005, debido en parte a la prolongación del conflicto político que durante el año retrasó el programa de reformas estructurales y por ende la ejecución de los desembolsos externos.
- Es significativo indicar, que la reducción de recursos líquidos significó el 54.5% al pasar los desembolsos de 111.9 millones de dólares en el año 2004 a 50.1 millones de dólares en el 2005, lo que representa una cantidad de aproximadamente 61.8 millones de dólares.
- Respecto a los recursos atados a programas y proyectos, principalmente de inversión pública y asistencia técnica, estos mantuvieron los mismos niveles de desembolsos tanto en el 2004 como en el 2005, lo cual puede observarse en el **Gráfico No. 1.**
- Por el tipo de bien desembolsado, se registra que los mayores porcentajes lo ocupan los bienes de capital (inversión en construcción, maquinaria y equipo) y asistencia técnica, tanto atada a proyectos como asistencia técnica suelta, que se formula en cursos, seminarios y consultorías, principalmente. Esta distribución porcentual por tipo de bien se observa en el **Gráfico No. 2.**

Gráfico No. 2
Cooperación Desembolsada por Tipo de Bien 2005
Modalidad: Donaciones y Préstamos
Monto Total Desembolsado: US\$541.0 Millones



- Al igual que en los tres años anteriores, en el año 2005, el mayor porcentaje de la ayuda brindada tiene su origen fundamentalmente en las fuentes multilaterales, tanto financieras como de cooperación, al desembolsar el 55.7% (301.1 millones de dólares) de la totalidad de los recursos, teniendo como principales fuentes de cooperación: Banco Mundial, BID y Unión Europea que concentran el 76.8% (231.2 millones de dólares) del total de la ayuda multilateral y el 42.7% del total de la ayuda desembolsada durante el año.
- En los que respecta a las fuentes bilaterales, éstas aportaron el 44.3% (239.9 millones de dólares) del total de la ayuda registrada durante el año. Entre las principales fuentes de cooperación, acorde a los montos desembolsados (en millones de dólares) fueron: Estados Unidos (37.5), Japón (34.9), Suecia (32.7), España (31.8), Dinamarca (29.5), Alemania (19.3) y Países Bajos (17.9). Juntas estas siete (7) fuentes de cooperación, acumulan un monto desembolsado de (203.6 millones de dólares), el que representa el 84.8% del total de la ayuda bilateral y el 37.6% del total de la ayuda desembolsada durante el año.

En los **Gráficos números 3, 4 y 5**, se muestra el ranking de la cooperación desembolsada tanto bajo la modalidad de donaciones como de préstamos, ocupando los tres primeros lugares en lo que respecta a donaciones bilaterales: Estado Unido, Japón y Suecia; a donaciones multilaterales: Unión

Europea, PMA y UNICEF y bajo la modalidad de préstamos: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial (BM) y España.

Gráfico No.3
Cooperación Externa Bilateral Desembolsada 2005
Modalidad: Donaciones
Monto Total: US\$206.5 Millones

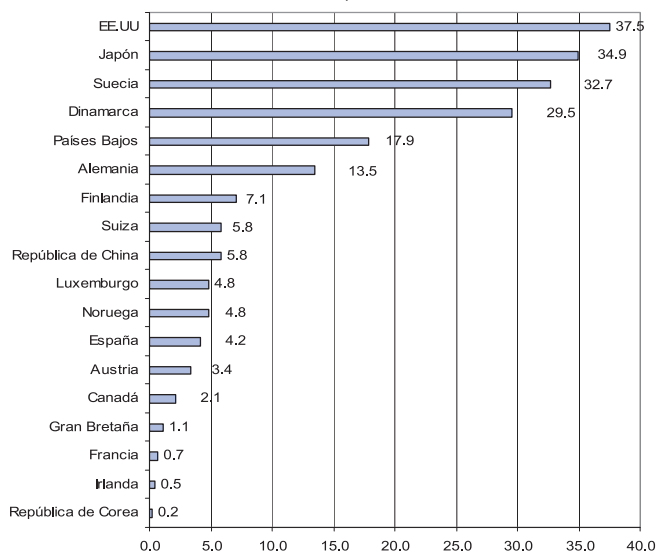


Gráfico No.4
Cooperación Externa Multilateral Desembolsada 2005
Modalidad: Donaciones
Monto Total: US\$82.2 Millones

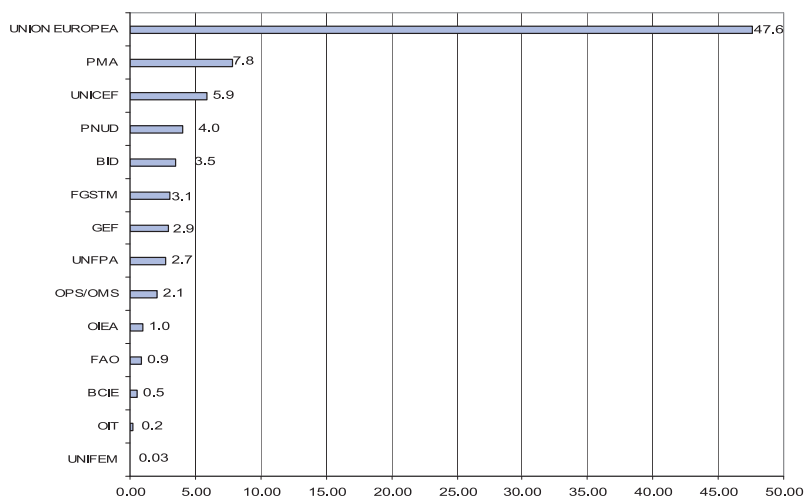
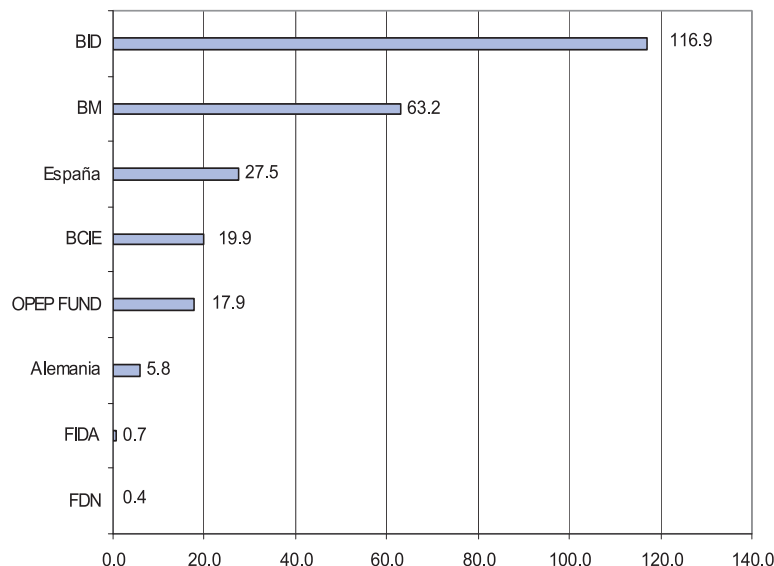


Gráfico No.5
Cooperación Externa Desembolsada 2005
Modalidad: Préstamos
Monto Total: US\$252.3 Millones



En resumen podemos señalar que el Gobierno de Nicaragua, ha logrado mantener durante los últimos cuatro años, niveles de cooperación externa superior a los 510.0 millones de dólares, exceptuando el año 2004, en donde se lograron desembolsar recursos externos por el orden de los 602.3 millones de dólares, muy por encima a los desembolsos realizados durante el año 1999 – **posterior al paso del huracán Mitch** – los cuales alcanzaron la suma de 554.9 millones de dólares, la mayor cifra de cooperación registrada en el período 1997 – 2005.

2. La Distribución Sectorial de la Ayuda y su Impacto en la Economía Nacional

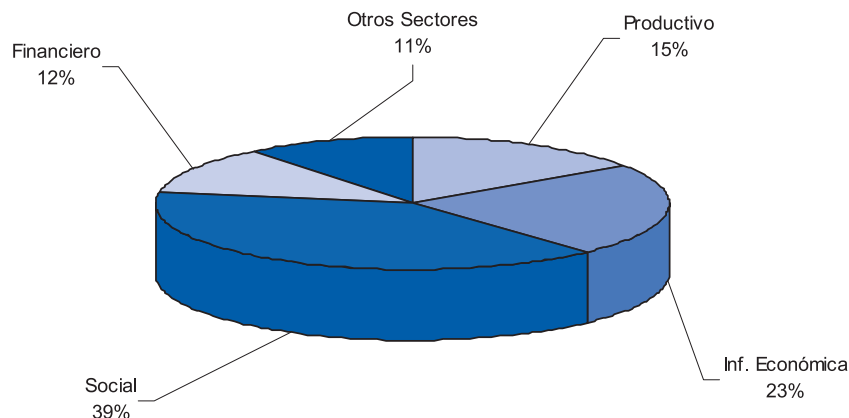
Durante el año 2005, a igual que en años anteriores, la participación de la cooperación internacional ha sido determinante para financiar la ejecución de los diferentes programas y proyectos que el Gobierno de Nicaragua ha estado realizando, para avanzar en el proceso de desarrollo de los distintos sectores de la economía nacional a través de la implementación de los diferentes Programas de Inversiones Públicas (PIP); de igual forma, para contribuir al financiamiento del déficit del Presupuesto General de la República y en alguna medida, para apoyar al financiamiento del déficit de la balanza de pagos que se presenta con frecuencia a nivel del país.

Todas estas acciones que se realizan con el apoyo de la Comunidad Cooperante, tienen como referencia, las prioridades que el Gobierno de Nicaragua ha definido en su Plan Nacional de Desarrollo Operativo 2005 – 2009.

En el **Gráfico No. 6**, se observa el comportamiento por sector económico de los desembolsos realizados durante el 2005.

Gráfico No. 6
Cooperación Desembolsada por Sector 2005
Modalidad: Donaciones y Préstamos
Monto Total Desembolsado: US\$541.0 Millones

2.1 Comportamiento de los Desembolsos canalizados a sectores económicos, sociales y otros, durante el 2005 (ANEXO V, parte II, 2.1)



a. Sector Social

En año 2005, se observa que los montos desembolsados por las diferentes fuentes de Cooperación Externa, el sector mayormente beneficiado por la Cooperación Internacional ha sido el **Sector Social** con el 39% de la totalidad de los recursos – **2 puntos porcentuales más que en el 2004** – y que en términos de valor significa un monto desembolsado por el orden de los 215.3 millones de dólares, orientando el apoyo en mayor porcentaje a programas sociales de atención a sectores vulnerables de la población nicaragüense, principalmente a programas de nutrición de la niñez; implementación de una adecuada política de población; salud, educación básica y vocacional y en menor medida a los programas de fomento de vivienda, municipal y cultural.

Entre los principales programas y proyectos financiados por la Cooperación Externa se encuentran, entre otros:

- Programa de Combate a la Pobreza y fortalecimiento de Capacidades Locales
- Programa de Reducción de Pobreza y Desarrollo Local
- Programa de Apoyo a las Políticas del Sector Educación en Nicaragua PAPSE
- Apoyo al Plan Quinquenal de Salud 2005-2009 a través del Fondo Nicaragüense para la Salud (FONSALUD)
- Programa de Rehabilitación de los Servicios de Atención Primaria y Fortalecimiento del SILAIS de Programa de Mejoramiento Salud Materno
- Educación para Jóvenes y Adultos con Habilidad
- Programa de Atención Integral a la Niñez.
- Mejoramiento de los equipos educativos de Programa de Cooperación para la Investigación Universitaria, durante el período del 01 de Julio 2004 al 31 de Diciembre.
- Programa de Apoyo para el Sector Educación (PROASE Programa de Rehabilitación de Infraestructura y Equipamiento de Centros Educativos de Primaria y Secundaria en el Departamento de Managua.

b. Sector Infraestructura

La política de infraestructura del Gobierno de Nicaragua se ha centrado en acciones para reducir los índices de marginación productiva y social, así como el aislamiento geográfico (insuficiencia de redes de carreteras y caminos rurales); déficit de agua potable y saneamiento y acceso a fuentes de energía y telecomunicaciones, y a otros servicios sociales básicos. En ese sentido, el Gobierno de Nicaragua, con el apoyo de la Comunidad Cooperante, ha iniciado un proceso de fortalecimiento del sistema de inversiones públicas, del papel de la preinversión y de la capacidad de formulación y seguimiento de proyectos, para impulsar una cartera de proyectos de mayor impacto en el nivel de vida de la población y en la economía en general, acorde con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo.

Para el año 2005, la Comunidad Cooperante desembolsó a este sector la cantidad de 122.8 millones de dólares, cifra que representó el 23% del total de la cooperación desembolsada por las diferentes fuentes de cooperación, es decir, 5 puntos porcentuales más que en el 2004. Entre los principales programas y/o proyectos financiados por la comunidad cooperante, se encuentran, entre otros:

- Tercer Proyecto de Rehabilitación y Mantenimiento vial.
- Programa de Rehabilitación y mejoras de la carretera Chinandega-Guasaule
- Desdoblamiento de la Carretera Masaya-Granada, a partir del Km. 14 Programa de Agua Potable Integrado Managua
- Programa de Apoyo al Sector Transporte (PAST) 1999-2003, Fase I

- Abastecimiento de Agua Potable para la Ciudad de Bluefields y Plantas de Tratamiento para Ocho Localidades en Situación de Emergencia
- Programa de Apoyo al Sector Transporte (PAST II) 2005-2009
- Rehabilitación del Tramo San Lorenzo – Muhan

Como se observa, los principales programas y proyectos financiados por la comunidad cooperante al Sector de Infraestructura, han estado orientados principalmente hacia la rehabilitación de la red vial, y agua y saneamiento.

c. Sector Productivo

La estrategia global que plantea el Plan Nacional de Desarrollo Operativo, es orientada a mejorar el clima de negocios para aprovechar el potencial competitivo de los territorios, impulsar el desarrollo productivo e insertar a Nicaragua en las corrientes globales del comercio, en función de contribuir a alcanzar tres grandes metas nacionales: a) incrementar el ingreso y reducir la pobreza; b) generar empleo y crecimiento económico sostenible; y c) aumentar las inversiones y las exportaciones.

La estrategia productiva definida por el Gobierno de Nicaragua gira alrededor de siete ejes priorizados: a) marco de regulación; b) derechos de propiedad; c) servicios financieros; d) promoción de exportaciones y atracción de inversiones; e) incremento de la productividad mediante el desarrollo de conglomerados; f) desarrollo rural; y g) sostenibilidad ambiental.

En ese sentido, la Comunidad Cooperante ha venido apoyando a Nicaragua en el financiamiento de programas y proyectos vinculados a este sector, para lo que ha desembolsado durante el año 2005, un monto aproximado a los 83.0 millones, que apenas representa el 15% de la totalidad de los recursos desembolsados por las diferentes fuentes de cooperación, cifra que no corresponde a los requerimientos del sector.

Entre los principales programas y proyectos financiados con recursos externos durante el año 2005, se encuentran, entre otros:

- Programa de Reactivación Productiva Libertad Económica: “Economías Abiertas, Diversificadas y en Expansión”.2003
- Programa Socioambiental y Desarrollo Forestal
- Fondo de Desarrollo Agropecuario - FONDEAGRO II Fase 2004-2008
- Apoyo danés al Desarrollo del Sector Agrícola (PASA II) 2004-2009
- Aprendizaje e Innovación de Competitividad
- Fortalecimiento de la Gestión del Comercio Exterior

d. Sector Financiero

En este sector se ubican todas las acciones de apoyo al fortalecimiento de la Balanza de Pagos en general, así como los programas de apoyo presupuestario, como un nuevo mecanismo de financiamiento al Plan Nacional de Desarrollo (PND). En el 2005 los recursos desembolsados para este sector alcanzaron un monto equivalente a los 62.4 millones de dólares, cifra que representa el 12% de la totalidad de los recursos desembolsados durante el año.

Bajo la modalidad de apoyo directo al Presupuesto General de la República, se desembolsaron recursos externos por el orden de 23.0 millones de dólares provenientes de los Países Bajos (10.7), Suecia (7.5), Noruega (3.0) y Finlandia (1.8). De igual forma, por parte de Japón se desembolsaron recursos para apoyo a balanza de pagos en el marco de los Programas de Estabilización Económica en sus fases X y XI por un monto de 1.6 millones y 8.0 millones de dólares, respectivamente.

En el marco de los Programas Global Multisectorial y Cofinanciamiento del Poverty Reduction Support Credit (PRSC) se desembolsaron recursos por el orden de los 14.1 millones de dólares desglosados en 8.9 millones y 5.2 millones, respectivamente. El primer programa tiene como objetivo apoyar el desarrollo del sector empresarial privado, especialmente a la pequeña y mediana empresa, mediante la ampliación de la oferta financiera a mediano y largo plazo; y el segundo como apoyo a la continuidad de las políticas de reformas del Gobierno de Nicaragua, entre otros.

e. Otros Sectores

En el marco del fortalecimiento a las instituciones involucradas en garantizar la gobernabilidad del país, la transparencia de la administración pública y la defensa de los derechos de los ciudadanos que incluye el sector “Otros”, se desembolsaron recursos por un monto aproximado de 57.2 millones, cifra que representa el 11% del total de los recursos desembolsados por las diferentes fuentes de cooperación.

Entre los principales programas y proyectos ejecutados con financiamiento proveniente de la cooperación externa se encuentran, entre otros:

- Gobernabilidad: “Gobierno más Receptivo y Transparente” 2003-2008
- Administración de Tierras, “Proyecto de Ordenamiento de la Propiedad” PRODEP
- Apoyo a la Policía Nacional de Nicaragua Fase II
- Apoyo a la Administración de Justicia
- Apoyo al Fortalecimiento Institucional de las Regiones Autónomas de la Costa Atlántica de Nicaragua 2002-2005 (Fase III)
- Programa Transparencia y Justicia para Apoyar a la Consolidación de la Democracia y los Derechos Humanos en Nicaragua

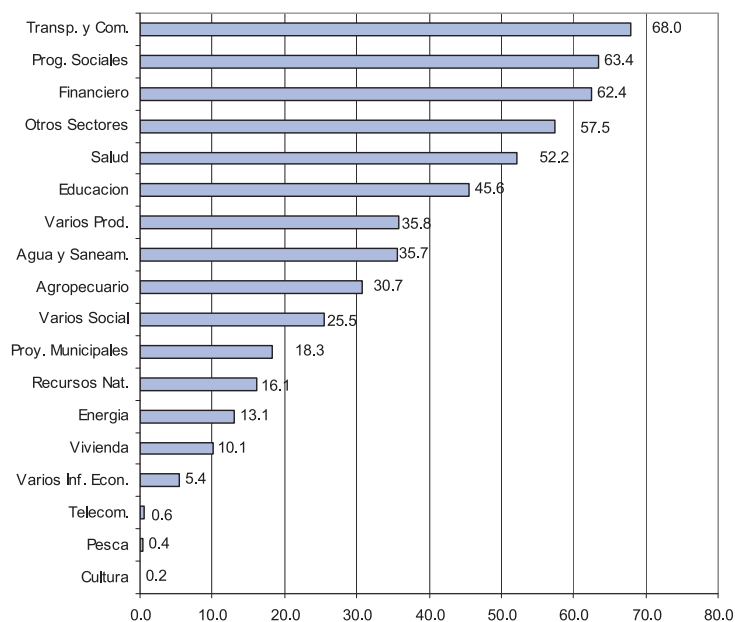
- Desarrollo de Capacidades para la Promoción del Desarrollo Humano en la Costa Caribe de Nicaragua

Además estos programas vinculados a la gobernabilidad, existen otros programas de gran envergadura que fueron o están siendo financiados por la Comunidad Cooperante, entre los cuales se encuentran:

- Administración Económica PSTAC
- Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional y Censo de Población y Vivienda 2005
- Fortalecimiento Institucional de las Administraciones Tributaria y Aduanera del País

En el **Gráfico No. 7**, se observa el comportamiento de los desembolsos durante el 2005 a nivel de sub-sectores de la economía nacional.

Gráfico No. 7
Cooperación Externa Desembolsada por Sub-Sectores 2005
Donaciones y Préstamos
Monto Total desembolsado: US\$541.0 millones

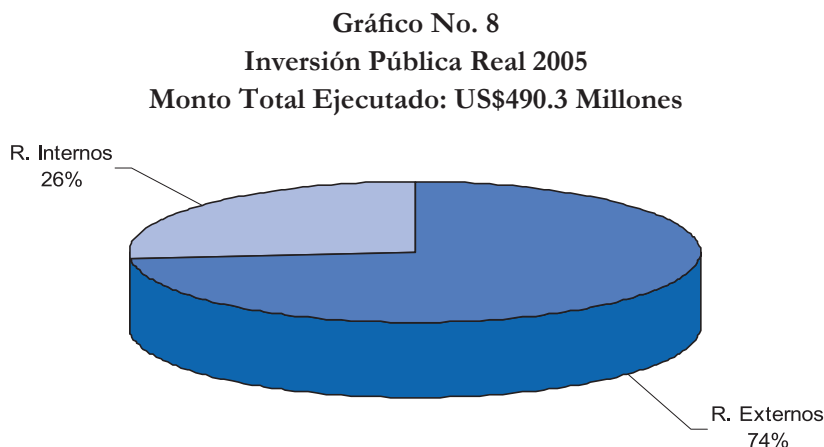


3. Apoyo de la Cooperación Internacional a la Ejecución del Programa de Inversión Pública (PIP) 2005

En el marco de los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo Operativo, la política de inversión pública continuó incrementando su apoyo a proyectos dirigidos a aumentar la competitividad de la economía. En este sentido, la inversión en infraestructura vial, energía eléctrica, puertos y aeropuertos, y agua potable, aumentaron de manera importante en relación a la tendencia que habían mostrado hasta 2004. No obstante, la inversión pública en Nicaragua, continúa teniendo como principal característica, su alta dependencia de la ayuda internacional.

En Nicaragua, la mayor parte de la Inversión Pública Ejecutada durante el 2005, fue financiada con recursos de la cooperación de países amigos y organismos multilaterales. De estos recursos externos que suman 361.5 millones de dólares (representan el 74% del total de la inversión que asciende a 490.3 millones de dólares) el 41.4% son donaciones y el 58.6% restantes son préstamos.

En el **Gráfico No. 8**, se observa la composición del PIP ejecutado durante el año 2005, en donde se manifiesta el alto porcentaje de recursos externos que demanda este programa.

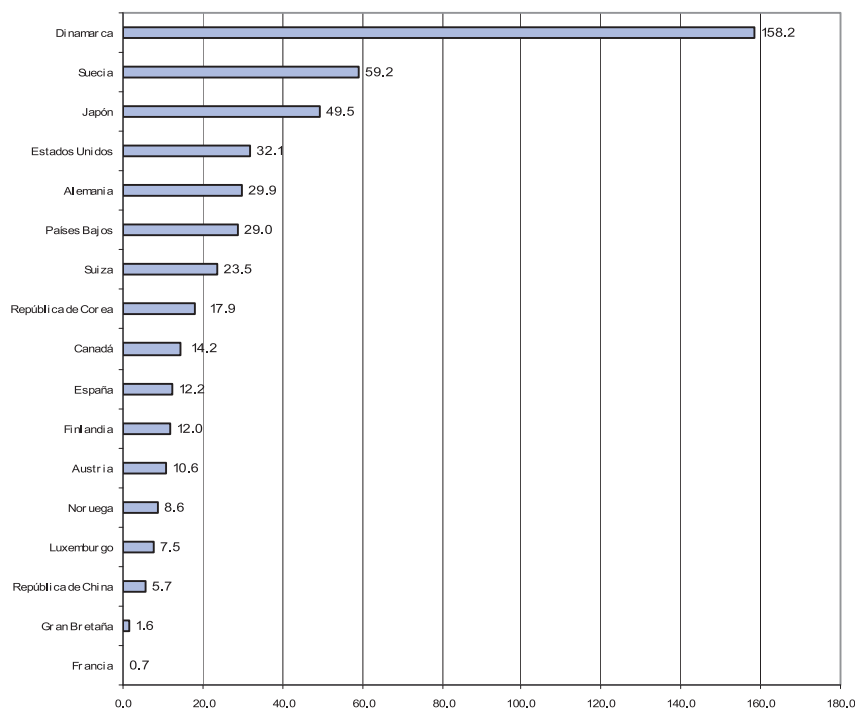


Por otro lado, hay que señalar que de los recursos asignados para la implementación de la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de Pobreza durante el año 2005 (352.0 millones de dólares), 285.3 millones de dólares se financiaron con recursos externos, de los cuales 93.2 millones fueron en calidad de donaciones y 192.1 millones bajo la modalidad de préstamos concesionales.

III. GESTIONES FORMALIZADAS (Anexo 5, Tablas de la No. 7, 8 y 9)

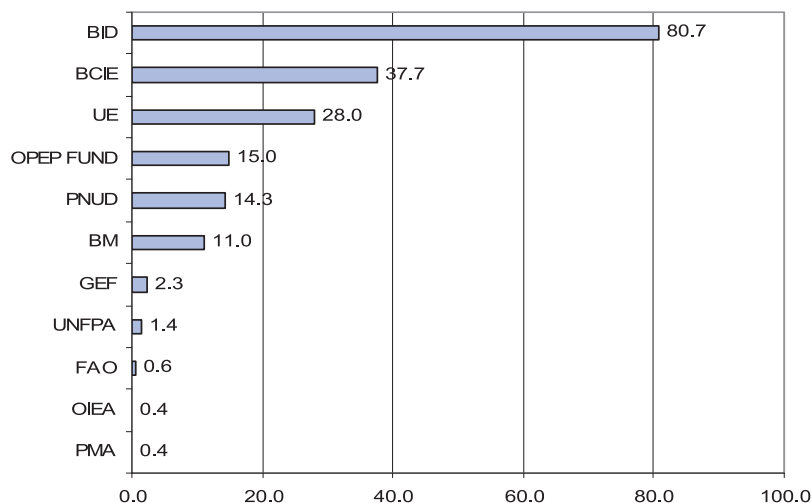
Resultado de diversas gestiones realizadas por el Gobierno de Nicaragua, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores y otras instituciones gubernamentales, para la consecución de recursos externos que apoyen las prioridades establecidas en el PNDO, se logró formalizar un monto de 664.3 millones de dólares para el desarrollo de 175 programas y/o proyectos. Estos recursos fueron formalizados en un 71% (472.5 millones de dólares) con Fuentes Bilaterales, principalmente con países como Dinamarca, Japón, Estados Unidos, Reino de los Países Bajos y Alemania, lo que en conjunto representó un monto de 298.6 millones de dólares, más del 60% de lo contratado bilateralmente, y el 45% del total de los recursos contratados.

Gráfico No. 9
Recursos Externos Contratados 2005
Donaciones y Préstamos Bilaterales
Monto Total Contratado: US\$472.5 Millones

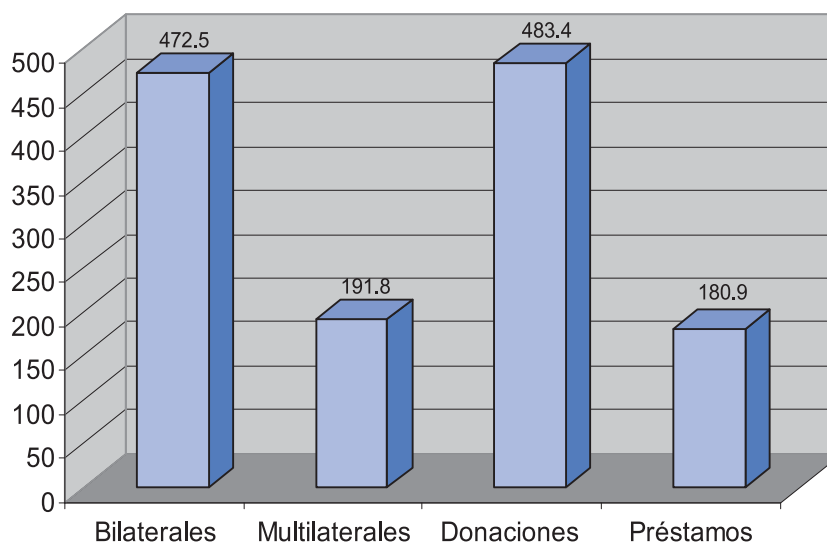


Con los Organismo Multilaterales se contrató un 29% (191.8 millones de dólares) de la cooperación total, aquí se destacan organismos como el BID, BCIE, Unión Europea y OPEP, los que en conjunto contrataron un monto de 161.3 millones de dólares, que representa el 84% de la cooperación con todos los organismo multilaterales y un 24% de la cooperación total.

Gráfico No. 10
Recursos Externos Contratados 2005
Donaciones y Préstamos Multilaterales
Monto Total Contratado: US\$191.8 Millones



Similar al origen de estas contrataciones realizadas durante el año en mención, ha sido la distribución de la modalidad de cooperación de estos recursos, en donde un 73% (483.4 millones de dólares) del monto total contratado han sido donaciones y un 27% (180.9 millones de dólares) préstamos concesionales.



Con relación al comportamiento de la distribución sectorial de las nuevas contrataciones, estas reflejan una mayor disponibilidad de recursos para el Sector Social con un 36% que equivale a 236.5 millones de dólares, de los cuales un 77% (183.5 millones de dólares) están dirigidos a apoyar fundamentalmente tanto la Salud como la Educación.

En Salud, ésta cooperación se ha dirigido en su mayoría, a apoyar el Plan Quinquenal de Salud por medio del Fondo Común denominado (FONSALUD), en donde varios donantes interesados en apoyar a este sector, desembolsan los recursos para su posterior utilización; también se están destinando recursos para el mejoramiento de la Salud Materno Infantil, enfocado a la mejora de las condiciones de salud de la población más pobre del país, así como el apoyo para la continuación de la Modernización de los servicios del sector, entre otros.

Para Educación, se tiene el Programa de Apoyo al Sector Educación, en donde se busca fortalecer la capacidad de Nicaragua para reducir la pobreza y alcanzar equidad social, brindando un mayor acceso a una educación sostenible y de alta calidad, también se destaca en este sub-sector, la cooperación para la investigación universitaria cuyo objetivo es facilitar el desarrollo de la capacidad investigativa en Nicaragua.

Otro sector mayormente beneficiado es Infraestructura Económica, con el 27% de la cooperación total contratada, lo que equivale a 179.9 millones de dólares. De este total, el 81% esta dirigido al sub-sector transporte y comunicaciones, sobresale el apoyo del Gobierno de Dinamarca, montos contratados para tratar de reducir los costos de transporte y mejorando la accesibilidad en las áreas rurales, y un préstamo de BID para proyecto vial en el marco del Plan Puebla Panamá.

Para el Sector Financiero se ha dirigido un 16%, equivalente a 108.1 millones de dólares; entre las acciones de mayor peso se destaca el apoyo al Plan Nacional de Desarrollo, bajo la modalidad de apoyo presupuestario al Gobierno de Nicaragua, para facilitar el emprendimiento de acciones en el marco del PND con enfoque rural, que permita disminuir los índices de pobreza y mejorar las condiciones de vida en amplios grupos sociales; esta cooperación proviene de la Unión Europea. También, contamos con apoyo presupuestario de: Reino de los Países Bajos, Suecia, Noruega y Finlandia; de la OPEP para el alivio de deuda; y el gobierno de Japón financia programas de estabilización económica.

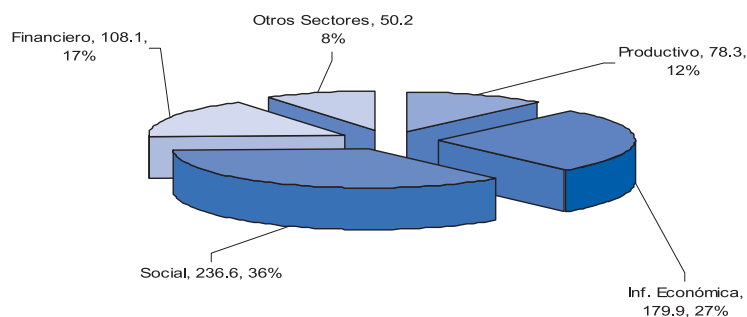
Del total de las contrataciones formalizadas durante el año se registra que un 12% se encuentran orientadas para el Sector Productivo, (78.3 millones de dólares). Es importante señalar que del total de los recursos destinados a este importante sector, figura que un 58% es canalizado al sub-sector de Recursos Naturales: Programa de Apoyo al Sector Medio Ambiente 2006-2010 (PASMA II) y el MASRENACE, cuyos objetivos son que la sociedad nicaragüense mejore su nivel de vida basado en el uso sostenible y equitativo de los recursos naturales, de manera que permita la conservación y

recuperación del medio ambiente y biodiversidad de la nación y Fomento de Capacidades Empresariales, entre otros.

El Subsector Pesca, también esta siendo beneficiado con el fomento a la pesca artesanal, para mejorar la pesquería a pequeña escala: en la Costa del Pacífico de Nicaragua, por medio del proyecto de Instalación de Facilidades Pesqueras en San Juan del Sur; y otro proyecto para este mismo subsector, que busca asistir al Gobierno para contribuir al desarrollo de las instituciones gubernamentales en términos de capacidad y competencia para una administración de la pesca basada en la investigación.

El apoyo a Otros Sectores fue de un 9% (61.4 millones de dólares), otorgándose una gran contribución a la Gobernabilidad del país con proyectos como: Programa “Transparencia y Justicia: Apoyo a la Democracia y los Derechos Humanos en Nicaragua” 2005-2010; Programa de Seguridad Ciudadana; Ampliación y Equipamiento para la cobertura Rural y Municipal de la Policía de Nicaragua para el Fortalecimiento de los Servicios Policiales y la Seguridad Ciudadana; Fortalecimiento Institucional al Consejo Supremo Electoral para contar con un sistema integrado de Registro Civil, Cedulación Ciudadana y los Registros Electorales (Padrón Electoral Permanente); Sistema de Información Gerencial y el Sistema de Cartografía Electoral, con el fin de agilizar los procesos de trabajo para brindar mejor calidad de atención a la población general y el funcionamiento de los procesos electorales, entre otros.

Gráfico No. 12
Recursos Externos Contratados por Sector 2005
Donaciones y Préstamos
Monto Total Contratado: US\$664.3 Millones



IV.- COOPERACION NO GUBERNAMENTAL

Durante el año 2005, la Dirección de Cooperación No Gubernamental, desarrolló el perfeccionamiento del Sistema de Información, con el objetivo de brindar un mejor servicio a los usuarios externos, y obtener información de mejor calidad a través de la puesta en marcha de la gestión en línea.

Asimismo, con el ánimo de incidir en que este tipo de cooperación cause un mejor impacto en los beneficiarios, se realizó una evaluación de la cooperación internacional a través de visitas a diversos proyectos y del asesoramiento personalizado a ONG's extranjeras y nacionales en el uso del Sistema de Información. El objetivo de esta actividad fue orientar y constatar que se está trabajando de acuerdo a los planes y proyectos presentados, Plan Nacional de Desarrollo y en el contexto del proceso de Armonización y Alineamiento de la Cooperación Internacional

Durante las visitas a los proyectos se constató que estas organizaciones han atendido a segmentos poblacionales vulnerables, como niñez, discapacidad, mujer; igualmente han apoyado educación básica, salud en general, y al sector productivo, cumpliendo así con los objetivos planteados en sus proyectos y con una administración correcta de los recursos de cooperación.

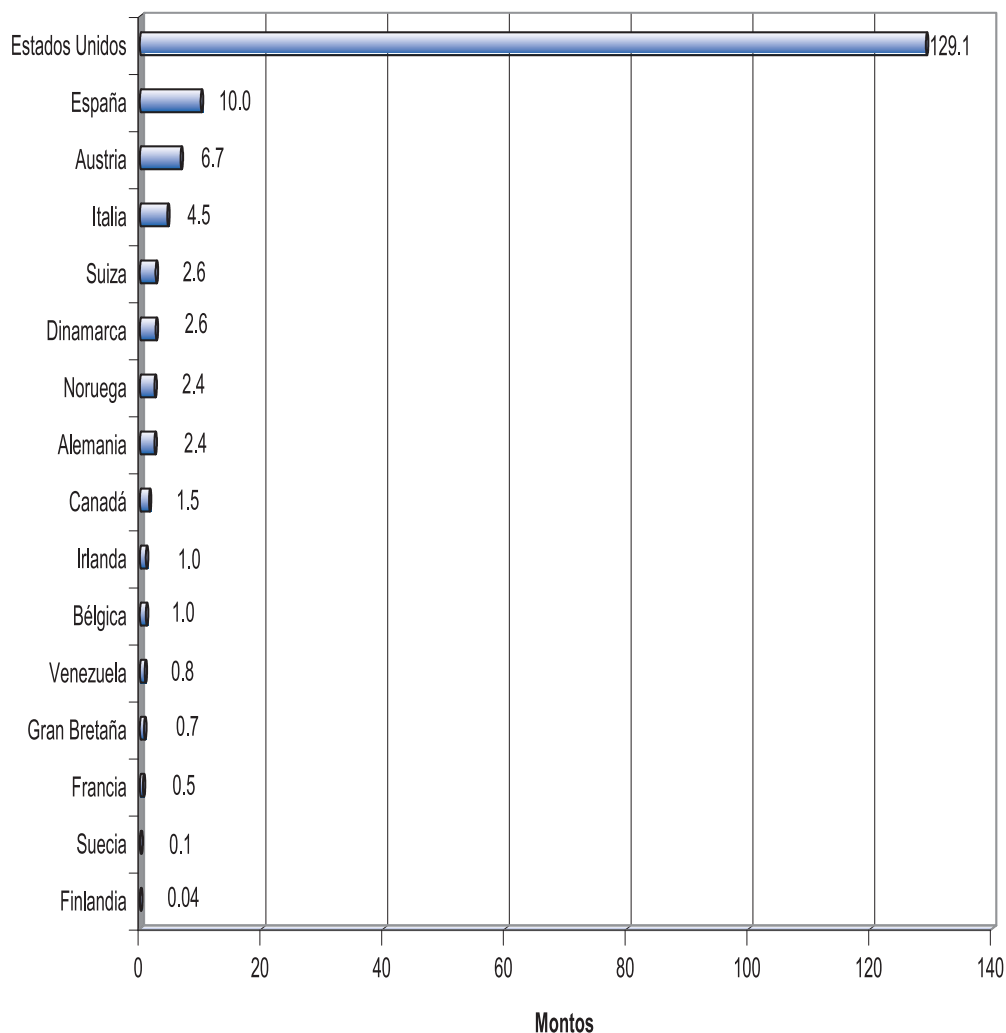
Referente al uso y manejo del **Sistema de Información de la Cooperación No Gubernamental** se concluyó la III fase que comprende la puesta en línea de los servicios que presta la Dirección de ONG's: emisión de avales de exoneración, reembolso del IVA, avales de recomendación para visas y carné de identidad, entre otros. Asimismo, se realizaron 110 capacitaciones para usuarios e igual número de organizaciones para la utilización del sistema de información.

Con relación a la atención al público, se realizaron un promedio diario de dos reuniones informales con organismos e instituciones del estado, que requerían orientación para la realizar sus gestiones ante el MINREX; se registraron 26 organismos nuevos (extranjeros y nacionales); elaboración de 823 avales de recomendación para exoneración de impuestos; 313 avales para visa de cortesía y carné de identidad; renovación de 48 Convenios de Colaboración y firma de 17 nuevos Convenios; visitas a proyectos de desarrollo en distintas zonas del país y participación en actividades relacionadas al quehacer de los ONG's.

1. Cooperación de los ONG's Internacionales

Basados en datos preliminares los proyectos activos durante el 2005, recopilados y procesados (corte de información preliminar al 30 de Junio del 2006), el monto ejecutado durante el año fue de 166.0 millones de dólares. En cuanto a las organizaciones internacionales, 106 de ellas reportaron datos de 589 proyectos activos dirigidos principalmente al sector social

Gráfico No. 13
Ejecución de ONG's Internacionales por Procedencia durante el 2005
Monto Total US\$166.0 Millones
(cifras Preliminares)



Como puede apreciarse en el **Cuadro No. 1**, el mayor número de ONG's pertenecen a Estados Unidos de Norte América: 34 organizaciones activas que atendieron durante el año 2005, un total de 187 proyectos, por un monto de 129.1 millones de dólares, lo que representa el 78% del total registrado por la vía de la cooperación no gubernamental.

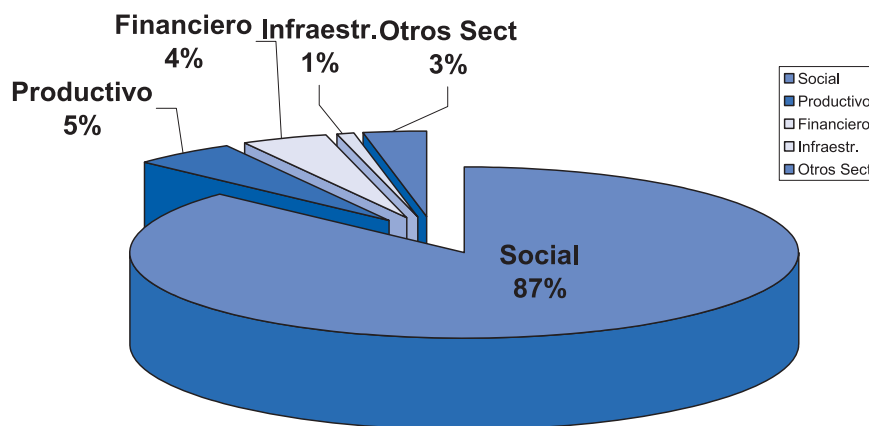
Cuadro No. 1
Organismos No Gubernamentales
que ejecutaron proyectos en el 2005

País	No. de ONG's	No. de Proyectos	Monto en Millones US\$
Estados Unidos	34	187	129.1
España	13	105	10.0
Austria	2	48	6.7
Italia	6	19	4.5
Dinamarca	6	26	2.6
Suiza	9	63	2.6
Alemania	12	32	2.4
Noruega	3	34	2.4
Canadá	7	12	1.5
Bélgica	3	9	1.0
Irlanda	1	4	1.0
Venezuela	1	2	0.8
Gran Bretaña	3	12	0.7
Francia	3	16	0.5
Suecia	2	18	0.1
Finlandia	1	2	0.04
TOTAL	106	589	165.94

En cuanto al destino de los recursos de los 589 proyectos ejecutados por Organismos No Gubernamentales, sobresale el Sector Social con un 87% respecto al monto total reportado, entre estos figuran proyectos de Alfabetización en el sector educativo; prevención del VIH SIDA en la RAAN y RAAS; así como el mejoramiento de los servicios de salud primaria.

En tanto la diferencia de un 13% lo representan proyectos en otros tipos de sectores, como: Productivo, entre los que sobresalen proyectos de seguridad alimentaria, sistema agroforestal, manejo de producción sostenible y de apoyo a comunidades indígenas; y en menor proporción se registran proyectos de tipo Financiero, Infraestructura y otros sectores.

Gráfico No. 14
Destino Sectorial
de Recursos Ejecutados por ONG's Internacionales 2005
Monto total: US\$ 166.0 millones



2. Cooperación de los ONG's Nacionales

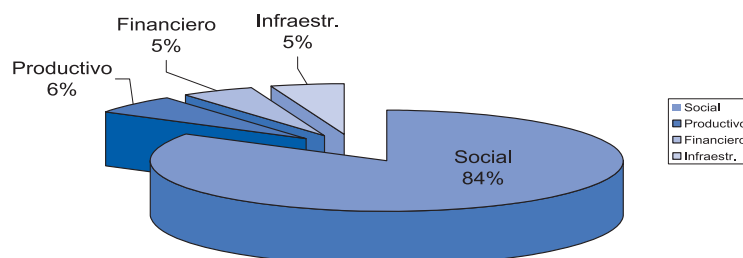
Al concluir el año 2005, en el MINREX consta un registro de 30 Organizaciones Nacionales que atienden proyectos con recursos externos independientes de la cooperación oficial bilateral, multilateral y de ONG's internacionales. Estas ONG's nacionales ejecutaron 42 proyectos por un monto de 2.0 millones de dólares.

Entre los proyectos ejecutados sobresalen: 34 en el Sector Social por un total de 1.7 millones de dólares, orientados principalmente a programas de atención a la niñez y juventud, educación, programas alimentarios, salud comunitaria y de atención médica integral.

En el sector Productivo se registraron 2 proyectos, uno para la implementación de actividades para protección de recursos naturales, y otro, el Triple-UP, programa que provee un capital inicial a mujeres de escasos recursos que desean iniciar su propio negocio.

Otro sector que sobresale es el de Infraestructura, sobre todo por la construcción de 3 proyectos orientados al abastecimiento de agua potable en zonas rurales.

Gráfico No. 15
Destino Sectorial
de Recursos Ejecutados por ONG's Nacionales 2005
Monto total: US\$2.0 millones



V.-FONDOS DE CONTRAVALOR

Las Donaciones en Especie del año 2005, procedieron de Japón, Francia y Estados Unidos de Norte América, las que fueron manejadas para su internación por ENIMPORT y para su posterior comercialización a empresas del sector industrial, para que con los recursos obtenidos el Gobierno administre conjuntamente con el donante los Fondos de Contravalor, de manera que se financien proyectos de desarrollo económico y social.

Cuadro No. 2
Donaciones en Especie en el 2005

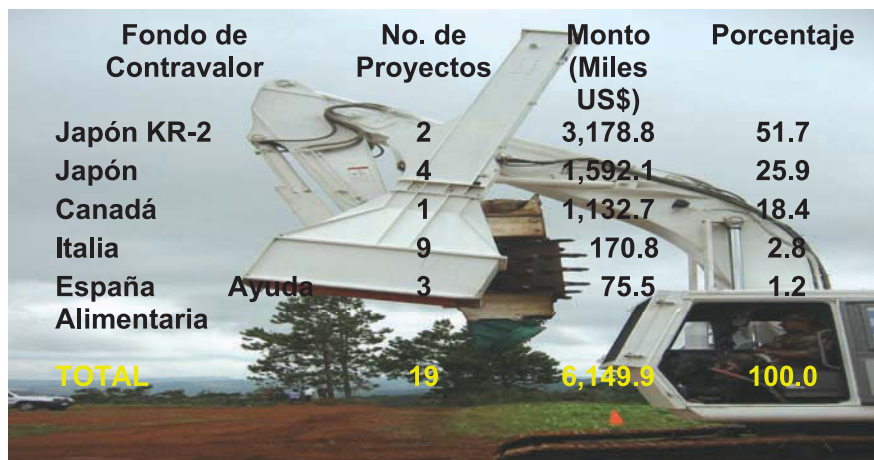
PAIS / PRODUCTO	Unidades	VALOR CIF Miles US\$
JAPON		6,190.3
Aceros (TM)	4,618.84	2,336.1
Resinas (TM)	1,021.25	835.7
Autobuses (unidades)	50	3,018.5
FRANCIA		398.2
Aceite refinado de Girasol (bidones de 25 litros)	26.1	398.2
USA		4,321.0
Aceite de Soya Crudo (TM) (Consumo Animal)	8,016.79	4,321.0
GRAN TOTAL- 2005	27,198.43	6,316.7

Es importante señalar que en las nuevas gestiones realizadas con Japón durante el 2005, los bienes en especies se diversificaron en cuanto a nuevos productos para diversas ramas de la industria y por primera vez se registró la adquisición de autobuses, lo que fundamentalmente se debió a que se dejó de comprar Urea, y este producto debía sustituirse por otro.

1. Financiamiento con Fondos de Contravalor

El financiamiento de 5 Fondos de Contravalor de Japón, Canadá, Italia, y España que benefician al Gobierno de Nicaragua, financiaron 19 proyectos durante el año 2005, representando aportes importantes en el desarrollo económico y social del país, al registrarse la aprobación a nuevos proyectos por un monto de 6.1 millones de dólares.

Cuadro No 3
Proyectos aprobados con Fondos de Contravalor 2005

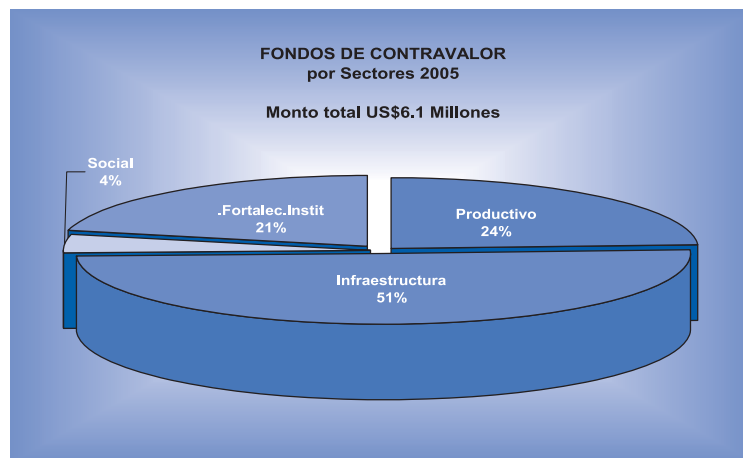


Fondo de Contravalor	No. de Proyectos	Monto (Miles US\$)	Porcentaje
Japón KR-2	2	3,178.8	51.7
Japón	4	1,592.1	25.9
Canadá	1	1,132.7	18.4
Italia	9	170.8	2.8
España Ayuda Alimentaria	3	75.5	1.2
TOTAL	19	6,149.9	100.0

Los recursos asignados con Fondos de Contravalor durante el 2005, comparativos al período del 2004 registraron un 40.8% menos (4.2 millones de dólares), debido a que los programas financiados en años anteriores redujeron los recursos en los distintos fondos, lo que condujo a una baja en el financiamiento con el número de proyectos.

En cuanto al destino de los proyectos aprobados durante el 2005, estos estuvieron dirigidos a las actividades sectoriales siguientes:

Gráfico No. 16



a. Sector Productivo

Durante el año 2005, el financiamiento de proyectos orientados al sector productivo representó un 24.0% del monto total desembolsado en Fondos de Contravalor. Con estos recursos se financiaron pequeños proyectos: siembra de granos básicos; diversificación de cultivos; capacitación a productores para mejorar la capacidad productiva; y capitalización de las unidades productivas familiares a nivel nacional. A la par, se brindó asistencia a los procesos de planificación y seguimientos de los proyectos a ejecutar durante el período 2005-2007 por parte del Programa KR-2 del Instituto de Desarrollo Rural.

b. Infraestructura Económica

La aprobación de Fondos de Contravalor para considerar proyectos del Sector Infraestructura, representó el 51.0% del monto total, lo que permitió atender diversas obras en municipios y comunidades rurales catalogados dentro del mapa de la pobreza. Se destacan proyectos de: construcción y rehabilitación y mejoramiento de 75.89 kms de camino rural en ciudad Rama y Kubra Hill; Electrificación Rural en departamentos de Nueva Segovia, Estelí y Jinotega; obras complementarias en el parque Japonés-Nicaragüense.

c. Sector Social

El financiamiento aprobado para el Sector Social representó un 4.0% del monto total de Fondos de Contravalor, para la atención de proyectos de viviendas urbanas y rurales, y otros programas y proyectos como: apoyo a los procesos de formación integral con niños y jóvenes en 12 comunidades de Salinas

Grande, Departamento de León; programas de apoyo a comunidades del territorio Mayangna Sauni As en municipio de Bonanza; apoyo a localidades afectadas por inundaciones e infestación de ratas en Waspan; rehabilitación de estructuras comunales y creación de pequeños huertos familiares en barrios de la ciudad de Estelí; y mejoramiento del sistema de distribución de agua potable en barrios vulnerables de la ciudad de Managua.

d. Otros Sectores:

En el financiamiento aprobado a proyectos varios, se destinó un 21% del total de recursos en Fondos de Contravalor, sobresaliendo los que se destinaron a financiar instituciones de Gobierno y gastos de una actividad a la Alcaldía de Granada.

2. Proyectos en Ejecución

Al finalizar el año 2005 se encontraban en ejecución con Fondos de Contravalor un total de 51 proyectos (de arrastres y nuevos) por un monto aproximado a los 29.4 millones de dólares, financiados a través de los diferentes fondos activos, como: Ayuda Alimentaria de España, Ayuda alimentaria de Italia, Japón (Estabilización Económica y el KR-2).

VI.- COORDINACIÓN DE LA COOPERACION EXTERNA

El MINREX, ha desempeñado un liderazgo importante en todo el proceso de coordinación de la cooperación externa por parte del gobierno y los sectores. Este proceso ha sido posible con el funcionamiento de las Mesas de Coordinación Sectorial.

Estas Mesas, se han desarrollado y avanzando con la participación de instituciones del Gobierno, Sociedad Civil y Comunidad Cooperante, lográndose resultados positivos, no obstante, como todo proceso, aun se continúa trabajando en el perfeccionamiento del mecanismo.

En su mayoría, las Mesas poseen documentos que señalan sus objetivos y funciones, reuniones ordinarias, utilización de grupos de trabajo y otros mecanismos para su gestión y ya cuentan con logros tangibles, sin embargo, otras Mesas, no han perfilado imprimir a su quehacer, un ritmo sostenido.

Desde su creación por el decreto presidencial emitido en febrero del año 2003, se ha venido promoviendo el desarrollo de los enfoques sectoriales y las distintas modalidades de apoyos presupuestarios sectoriales y fondos que canalizan los recursos mediante los procedimientos administrativos y financieros nacionales.

Estas experiencias han abierto el proceso de exploración de los mecanismos de Armonización y Alineamiento (A&A) en los enfoques sectoriales y son una fuente de lecciones aprendidas para que el Gobierno de Nicaragua se obligue a revisar los procedimientos y sistemas utilizados, con el fin de ir modernizando y actualizando en base a estas nuevas modalidades.

Aunque hay avances, se puede considerar que existen aun muchos retos por delante como:

- Mayor reducción en los costos de transacción
- Aumento de misiones conjuntas, que aún son minoritarias
- Mayor uso de la practica de compartir el trabajo analítico entre diferentes agencias y el gobierno
- Reducción y fusión de los informes requeridos al gobierno
- Armonización y reporte al Gobierno del Gasto en asistencia técnica,
- Mayor uso de la modalidad de cooperación delegada

Durante el año 2005, se ha fortalecido el funcionamiento y rol de las Mesas Sectoriales y Sub Mesas de Coordinación; existen también avances en el Plan Nacional de Armonización y Alineamiento: se cuenta con un documento que contiene acciones estratégicas consensuadas entre gobierno y comunidad cooperante, que muestran las principales líneas de desarrollo para lograr un mayor liderazgo de país, alineamiento de la cooperación a las estrategias y prioridades de país y una propuesta de avance en el tema de armonización con la comunidad donante. El MINREX a través de la SREC, como parte del proceso de implementación y seguimiento del Plan, ha conformado un equipo mixto entre el Gobierno y la Comunidad Cooperante.

Actualmente, el Sistema de Coordinación de la Cooperación, está funcionando en las Mesas y Sub Mesas siguientes:

1) Mesa de Educación;

2) Mesa de Salud;

3) Mesa de Protección Social;

4) Mesa de Gobernabilidad, con sus respectivas Sub Mesas de:

- 4.1) Descentralización.
- 4.2) Reforma y Modernización del Estado.
- 4.3) Justicia.
- 4.4) Seguridad Ciudadana y Defensa.

5) Mesa de Producción y Competitividad, con las Sub Mesas de:

- 5.1) Desarrollo Rural Productivo.
- 5.2) PYME.
- 5.3) Medio Ambiente y Recursos Naturales.

6) Mesa de Infraestructura;

7) Mesa Global;

(Anexo No 5, parte 2- otras actividades de cooperación).

VII.- PLAN NACIONAL DE ARMONIZACIÓN Y ALINEAMIENTO (Anexo No. 5)

1.- Foro de Alto Nivel sobre Armonización, Alineación, Resultados para Aumentar Juntos la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo (del 28 de febrero al 2 de marzo del 2005)

2.- Avances del Plan de Acción sobre Armonización y Alineamiento de la Cooperación Externa.

En el contexto del Proceso Nacional de Armonización y Alineamiento de la Cooperación Externa, el Ministerio de Relaciones Exteriores por medio de la Secretaria de Relaciones Económicas y Cooperación distribuyó en la primera semana de Septiembre del 2005, el nuevo borrador del Plan Nacional de Acción para la Armonización y Alineamiento. El mismo, recoge los comentarios recibidos y con la consulta finalizada se dio el proceso de formulación del Plan de Acción y el inicio de su implementación.

Como parte del proceso de implementación y seguimiento del Plan de Armonización y Alineamiento (A&A), se conformó un equipo mixto entre Gobierno y Comunidad Cooperante. Los Términos de Referencias (Tdrs) se circularan con la nueva versión del Plan. Al concluir el año habían avances puntuales en algunas líneas estratégicas propuestas por el Plan:

- a.- Apropiación y Liderazgo
- b.- Armonización
- c.- Alineamiento

VIII.- FORO ANUAL DE COOPERACIÓN (Anexo No. 5)

En el cuarto trimestre del año 2005 se llevó a efecto el “IV Foro de Coordinación de la Cooperación”, permitiendo realizar una evaluación y análisis del proceso de desarrollo e implementación de los enfoques sectoriales como forma de implementación del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y como

un mecanismo de armonización y alineamiento de la Cooperación, que actualmente se recibe, además hacer un alto con el fin de lograr una mejor administración de los recursos tanto nacionales como de la cooperación. De igual manera se realizó la presentación oficial del Plan Nacional de Armonización y Alineamiento de la Cooperación Externa.

Durante el Foro se contó con intervenciones del Presidente de la República, Ing. Enrique Bolaños Geyer, del Canciller Lic. Norman Caldera Cardenal, quienes dieron las palabras de bienvenida e introducción al evento, seguidos de la Sra. Eva Zetterberg, en su calidad de coordinadora de la Mesa Global de Donantes y del Dr. Mauricio Gómez Lacayo, Viceministro SREC, quien presentó los principales resultados del Diagnostico sobre enfoques realizado en el proceso preparativo al “IV Foro de Coordinación de la Cooperación”.



En la foto, el Presidente de la República, Ing. Enrique Bolaños Geyer, el Canciller Lic. Norman Caldera Cardenal, la Embajadora de Suecia, Sra. Eva Zetterberg, coordinadora de la Mesa Global de Donantes y el Dr. Mauricio Gómez Lacayo, Viceministro-Secretario de Relaciones Económicas y Cooperación del MINREX.

IX APOYO PRESUPUESTARIO

En Nicaragua, en el año 2005 se logró dar un paso importante hacia una nueva modalidad de financiamiento en materia de la cooperación externa; aún con ciertas condicionalidades, viene a representar desembolsos más ágiles y mayor predisibilidad en el aseguramiento de los recursos para garantizar el cumplimiento de las metas y objetivos definidos en el Plan Nacional de Desarrollo Operativo 2005-2009.

Estos desembolsos, son recursos líquidos de libre disponibilidad que a partir del año 2005 han permitido al gobierno incidir en factores determinantes que influyen en la pobreza. Todo este proceso a su vez ha significado una iniciativa muy importante para avanzar en el alineamiento con las metas y los sistemas nacionales, así también en los esfuerzos de armonizar la ayuda donada al Apoyo Presupuestario.

En mayo del 2005 se registró la primera reunión anual entre donantes de Apoyo Presupuestario con el gobierno de Nicaragua, y sirvió para revisar el avance de la implementación del PRS en el año fiscal del 2004, al igual que para los compromisos de las contribuciones para el siguiente año. Igual situación

se dio la reunión de medio año, realizada a finales de septiembre e inicio de octubre, relacionada con aspectos de la política presupuestaria del 2006, evaluar las acciones del 2005 al igual que para revisar como van las del 2006 y si estas se encontraban encaminadas para alcanzar los objetivos propuestos a evaluar.



En la gráfica, de izquierda a derecha: Dr. Juan Sebastián Chamorro, SETEC; Dr. Juerg Benz, representante del Gobierno Suizo y de los cooperantes de Apoyo Presupuestario; Dr. Mario Arana Sevilla, Ministro de Hacienda y Crédito Público; Dr. Mauricio Gómez Lacayo, Viceministro-Secretario de Relaciones Económicas del MINREX, durante la primera reunión anual entre donantes de Apoyo Presupuestario con el gobierno de Nicaragua



En la foto, los representantes de la comunidad donante que participaron en la primera reunión anual entre donantes de Apoyo Presupuestario con el gobierno de Nicaragua, actividad realizada en el Salón de las Banderas del MINREX.

X. CONCLUSION

- Al finalizar el año 2005, los recursos desembolsados de parte de la Comunidad Cooperante significaron para el país **541.8 millones de dólares**, lo que relacionado con el Producto Interno Bruto representó el 11 por ciento. Con estos desembolsos se demuestra que Nicaragua sigue dependiendo altamente de la Ayuda Externa.
- El Gobierno a través del MINREX y el MHCP, lograron en sus gestiones ante la comunidad cooperante internacional la formalización de 167 proyectos por un monto de **664.3 millones de dólares** (cien millones más que en el 2004), a fin de dar respuesta a los esfuerzos trazados por el gobierno en su Plan Nacional de Desarrollo, y en el marco de la reducción de la pobreza y pobreza extrema que aún persisten a nivel nacional.
- La cooperación no gubernamental que en el país se canaliza por la vía de los Organismos No Gubernamentales (ONG's), y que fue reportada al MINREX durante el 2005, representó un

monto aproximado de **166.0 millones de dólares**, la misma fue orientada para financiar alrededor de quinientos ochenta y nueve pequeños proyectos de carácter productivo y social, ejecutados por ciento seis ONG's, tanto de origen internacional como nacionales que ingresan recursos externos gestionados en el exterior.

- En cuanto a donaciones en especies ingresadas durante el 2005, se registran las siguientes: Del Gobierno de Japón, se recibieron 5.6 miles de TM de materia prima (Acero y Resinas), así como la donación de 50 Autobuses, representando estos bienes la suma de 6.2 millones de dólares; proveniente de Estados Unidos de América, ingresó al país una donación de 8.0 mil TM de aceite de soya, por un monto de 4.3 millones de dólares; y de Francia, el ingreso de 26 bidones de 25 litros por un monto de 398.2 miles de dólares. Es importante indicar que con la monetización de los bienes recibidos se genera un fondo de contravalor que permite el financiamiento a pequeños proyectos en diversos sectores económicos y sociales.
- Proveniente de los recursos de Fondos de Contravalor se financiaron 19 proyectos, por un total de 6.1 millones de dólares, a través de los diferentes Fondos de Contravalor que tiene el Gobierno de Nicaragua con Japón (Estabilización Económica y KR-2), Canadá, Italia y España (Ayuda Alimentaria).
- Durante el 2005 se realizaron avances en la implementación del Plan Nacional de Armonización y Alineamiento de la Cooperación Externa (A&A), así como una participación relevante por parte de Nicaragua en el Foro de Alto Nivel de A&A, evento que estuvo dirigido por el grupo de coordinación y dirección del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD) en París, Francia durante el primer trimestre del año.
- Durante la Presidencia Pro Tempore del Sistema de Integración Centroamericana, se trabajó en la preparación del Foro Especial para la Armonización y Alineamiento de la Cooperación Regional, el que se previó para el mes de mayo del 2006 en Viena, Austria.
- Igualmente se realizó el IV Foro Anual de Coordinación de la Cooperación, encaminado a la revisión y estudio de las experiencias en el campo sectorial.
- En conclusión se puede afirmar que el gobierno de Nicaragua mantuvo durante el año 2005 un excelente diálogo con la comunidad cooperante internacional, así como también por medio de reuniones periódicas a través de Mesas Sectoriales para analizar temas estratégicos de relevancia, potencializando por ende roles como la gestión y evaluación de recursos externos para la ejecución de programas y proyectos estratégicos, relativos a la reducción de la pobreza y en coherencia con el Plan Nacional de Desarrollo, a fin de avanzar en la transformación del país.

CAPÍTULO VI

PROYECTOS ESPECIALES



MEMORIA
2005

I. INTRODUCCIÓN

La gestión de la cooperación externa en el Gobierno que dirige el Presidente Enrique Bolaños Geyer, ha sido eficaz y la utilización de los recursos obtenidos han sido dirigidos a la ejecución y cumplimiento de los programas y proyectos acordes con las metas acordadas con el FMI y el respaldo a la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de Pobreza.

La cooperación externa, se ha constituido en un bastión importante, desempeñando un papel trascendental en la asistencia financiera para el desarrollo económico y social del Gobierno de Nicaragua. A continuación presentamos dos proyectos especiales manejados por el Ministerio de Relaciones Exteriores (MINREX), tal como es el Proyecto Japón que da apoyo en la gestión y seguimiento a los recursos otorgados por ese país, y el Proyecto PNUD que administra recursos para el fortalecimiento funcional del MINREX, fundamentalmente en el campo de la cooperación.

II. PROYECTO JAPÓN

A. PRESENTACIÓN

La oficina de Cooperación Técnica entre Japón y Nicaragua JICA/MINREX, informa a través de este acápite sobre la cooperación internacional por parte del Japón durante el año 2005, en el que se destaca como uno de los principales donantes bilaterales para Nicaragua, otorgando cooperación que ha sido congruente con las prioridades nacionales.

El Gobierno de Nicaragua, también ha contado por parte de Japón con dos proyectos de cooperación financiera no reembolsable: Apoyo a la Estabilización Económica (Non Project Grant Aid- **NPGA**) y Fomento a la Producción de Granos Básicos (**KR-2**), que contribuyen con su donación a la formación de Fondos de Contravalor, siendo esos recursos aprovechables para financiar las necesidades de desarrollo económico, social y gobernabilidad democrática.

En el año 2005 las áreas temáticas del Programa de Cooperación de Japón hacia Nicaragua, basado en las donaciones financieras y técnicas, fueron las siguientes:

1. Desarrollo Agropecuario y Rural.
2. Salud, Atención Médica y Saneamiento.
3. Educación.
4. Mejoramiento de Infraestructuras de Red Vial y Tráfico.
5. Apoyo a la Democratización y Estabilización Económica.
6. Mitigación de Vulnerabilidad/ Desastres.

El Gobierno del Japón, a través de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) ha enviado a Nicaragua expertos en el campo de la Planificación y Cooperación para el desarrollo, con miras a reforzar la gestión operativa del Programa de Cooperación Japón-Nicaragua.

En el 2005, la asesoría técnica de JICA al MINREX, la suministró el experto Sr. Motomitsu Taguchi, quien con asistencia de dos asesores nacionales, han trabajado la implementación de proyectos de fortalecimiento institucional a este ministerio, financiados con fondos de contravalor provenientes del NPGA.

En agosto de este año, finalizó la ejecución del proyecto “Transformación y modernización de la cooperación externa en el contexto de la nueva visión de la política exterior de Nicaragua” y en septiembre se inició el proyecto “Fortalecimiento del liderazgo del MINREX en el proceso de armonización y alineación de la cooperación”; este tipo de proyectos representan un importante apoyo presupuestario al MINREX.

La asesoría de JICA al MINREX comprende actividades como:

1. Apoyo al mejoramiento de los niveles de identificación, gestión y seguimiento del Programa de cooperación financiera no reembolsable en general de Japón (no incluye los Programas KR-2 y NPGA).
2. Velar por el uso idóneo de los Fondos de Contravalor y sus proyectos principales generadores de fondos - en base a un sistema de programación, seguimiento y monitoreo.

En esta Memoria se presenta un resumen de las actividades y resultados vinculados con la cooperación financiera no reembolsable en general que ofrece el gobierno de Japón; al igual que la ayuda proveniente de fondos de contravalor de ese país.

B. ACTIVIDADES Y RESULTADOS RELACIONADOS CON LA COOPERACIÓN FINANCIERA NO REEMBOLSABLE DEL JAPÓN

Este componente estuvo a cargo de un Asesor nacional, el cual apoyó al Asesor de Cooperación Técnica entre Japón y Nicaragua JICA/MINREX en actividades vinculadas con la identificación, programación, gestión y seguimiento de la cooperación financiera no reembolsable en general, que brindó el gobierno de Japón a Nicaragua en el año 2005.

En el año 2005 el gobierno de Nicaragua contrató cooperación financiera no reembolsable en general del Japón, por un monto de 25 millones de dólares; mediante la firma tres canjes de notas para los proyectos:

- Instalación de facilidades pesqueras en San Juan del Sur, 11.9 millones de dólares.
- Rehabilitación de instalaciones escolares de la educación básica y media del departamento de Managua, 6.1 millones de dólares.
- Rehabilitación de infraestructura escolar en los departamentos de Rivas, Boaco y Chontales, 7.0 millones de dólares.

En los meses de julio-agosto el asesor trabajó en conjunto con el Asesor de JICA/MINREX y la Dirección General de Asia, África y Oceanía del MINREX, el análisis, selección y priorización de las solicitudes de cooperación financiera no reembolsable del Japón, se recibieron 22 solicitudes, entre nuevas y reiteradas del año 2004, de instituciones como ENACAL, MECD, MTI, MINSA, ALMA, INATEC, y MIFIC-ADPESCA. El 82 % de las solicitudes fueron presentadas por ENACAL, MTI y MINSA, esta última abarca el 50% del total de solicitudes recibidas.

Como resultado de este proceso de coordinación, que también involucró a la Secretaría Técnica de la Presidencia (SETEC) y una ronda de negociación entre la Embajada de Japón y el Ministerio de Relaciones Exteriores, enviando ésta una Nota Verbal conteniendo la lista de solicitudes seleccionadas para ser financiadas en el año fiscal 2006. Los proyectos seleccionados, figuran en la Tabla # 1. (Anexo No. 6).

De igual manera, se realizó análisis, selección y priorización de las solicitudes de cooperación bajo la modalidad de Estudios de Desarrollo, el MINREX presentó a la Embajada de Japón mediante Nota Verbal las solicitudes siguientes en Tabla # 2. (Anexo No. 6).

Referente al seguimiento a los proyectos, en febrero de 2005, se completó el llenado de formularios de JICA para evaluación ex-post de la etapa de Estudio de Diseño Básico de los siguientes proyectos:

- Reconstrucción de puentes en las carreteras principales de Nicaragua, fase I (puentes Las Maderas y Sébaco).
- Reconstrucción de los puentes sobre la ruta principal Chinandega-El Guasaule (puentes Acome, El Gallo, Estero Real y Hato Grande).
- Mejoramiento del sistema de agua potable de la ciudad de Managua, fase I.
- Construcción de escuelas primarias, fase I.
- Construcción de escuelas primarias, fase II.

VI

- Construcción del Hospital de Granada.
- Rehabilitación y equipamiento de centros de salud del Pacífico en la República de Nicaragua.

En marzo se aseguraron las condiciones para la realización exitosa del programa de visita a Nicaragua de una misión de la Contraloría de Japón, para la evaluación in situ de proyectos ejecutados con cooperación financiera no reembolsable de ese país, y en conjunto con la Embajada de Japón y la oficina de JICA, se efectuaron coordinaciones con las instituciones beneficiarias involucradas para el llenado de cuestionarios de evaluación y visitas de campo para el reconocimiento de los problemas existentes en los proyectos siguientes:

1. Desarrollo de aguas subterráneas y abastecimiento de agua potable en el sector rural de la meseta de Carazo, fase II.
2. Mejoramiento del abastecimiento de agua potable de la ciudad de Managua, fase II.
3. Rehabilitación y equipamiento de centros de salud del Pacífico en la República de Nicaragua.
4. Reconstrucción de los puentes en las carreteras principales de Nicaragua fase II (puentes Ochomogo, Gil González y Río Negro) y Construcción de instalaciones anexas del puente Río Negro.

El Asesor Motomitsu Taguchi, también conoció y participó de actividades que realizan empresas japonesas referidas a estudios de solicitudes de cooperación financiera no reembolsable.

- Misión de presentación del informe de Estudio de Diseño Básico para el proyecto “Rehabilitación de infraestructura escolar en los departamentos de Rivas, Boaco y Chontales en la República de Nicaragua”, marzo 2005.
- Misión del Estudio de Diseño Básico para el proyecto “Reconstrucción de puentes principales en NIC.7 en la República de Nicaragua, marzo 2005.
- Misión de presentación del Borrador de Informe Final del Estudio de Diseño Básico del proyecto “Construcción del hospital general en el departamento de Boaco”, en septiembre 2005.

En otro orden, el Asesor elaboró el informe “La cooperación financiera no reembolsable de Japón en el contexto del enfoque gubernamental estratégico de desarrollo de la economía nicaragüense” y colaboró en la preparación del documento “Modalidades de cooperación japonesa”, como parte de los informes presentados por el Asesor de JICA/MINREX en la conclusión del período de su primera misión de trabajo en Nicaragua, en abril de 2005.

C. ACTIVIDADES Y RESULTADOS RELACIONADOS CON LOS FONDOS DE CONTRAVALOR DE JAPÓN

Este componente estuvo a cargo de una Asesora Nacional, cuya función principal consistió en asistir al Asesor de Cooperación Técnica entre Japón y Nicaragua, JICA/MINREX, en actividades relativas a la gestión, implementación y seguimiento de los proyectos principales y en el uso de los Fondo de Contravalor que son generados por el Programa de Estabilización Económica (Non Project Grant Aid - **NPGA**) y el Programa de Fomento a la Producción de Granos Básicos (**KR-2**), en estrecha coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, Embajada de Japón y un conjunto de instituciones y organizaciones vinculadas a estos procesos.

En lo que respecta al uso de los Fondos de Contravalor, dicha Asesora realizó varias actividades, entre las cuales estuvieron la participación en reuniones técnicas dedicadas a la identificación de posibles proyectos a ser financiados por ambos programas, al análisis de proyectos solicitados al MINREX y al monitoreo de proyectos en ejecución. Igualmente realizó visitas de campo a estos proyectos, análisis de informes de avance y la elaboración de observaciones y recomendaciones en detalle se presentan los resultados referidos.

1. Programa de Estabilización Económica – NON–PROJECT GRANT AID (NPGA).

2. Programa de Fomento a la Producción de Granos Básicos (KR-2) (Anexo

D. OTRAS ACTIVIDADES

En el año 2005, la Asesora apoyó la realización de actividades vinculadas con la celebración del LXX Aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Japón y Nicaragua; las cuales contaron con el financiamiento de Fondos de Contravalor del NPGA.

E. CONCLUSIONES

- En el año 2005, la conformación de la demanda nacional de recursos de cooperación financiera no reembolsable de Japón mejoró los niveles de coordinación entre MINREX y la SECEP. La propuesta final de Nicaragua, negociada con la Embajada de Japón, se concentró en los sectores e instituciones en las cuales ese país donante se ha especializado tradicionalmente.
- En lo que respecta al Proyecto Principal del NPGA, se puede afirmar que en el año 2005 se diversificó significativamente con la adquisición de nuevos productos para varias ramas de la industria como: cuero, productos alimenticios y particularmente, por primera vez hubo adquisición de maquinaria, lo que fundamentalmente se debió a que se dejó de comprar Urea, y este producto

VI

debía sustituirse por otro. La medida ha resultado positiva para el Programa, por lo que este esfuerzo de diversificación debe mantenerse para beneficiar a un mayor número de empresas.

- Otro aspecto positivo se demuestra en el caso del NPGA, durante las XII Fase del Programa: los fondos han sido administrados por el Ministerio de Hacienda en cuenta colocada en el Banco Central de Nicaragua, misma que no genera intereses y mantenimiento de valor. Asimismo, el logro de un acuerdo para un procedimiento con el Ministerio de Hacienda para la apertura y manejo de nuevas cuentas que pueden colocarse en Títulos Especiales de Inversión en el BCN, con el objetivo de evitar la devaluación del dinero por la pérdida cambiaria, y para contar con un procedimiento escrito que asegure la transparencia de las transacciones.
- Debido a que se denota una disminución tanto en el número de proyectos, como en los montos aprobados, es recomendable que el Gobierno de Nicaragua tome la iniciativa de presentar a la Embajada de Japón una propuesta de uso de los fondos para ser consensuada por ambos países.
- En lo que respecta al proyecto principal del Programa KR-2, los resultados de las Misiones fueron positivos y contribuyeron en el proceso de mejoramiento de la administración del Programa. Al respecto se recomienda que se le de seguimiento al Comité de Enlace del Programa KR-2, en lo que respecta a los acuerdos establecidos en las Minutas de Discusiones de ambas Misiones, particularmente en lo relacionado a la revisión de la forma de administrar el costo de comercialización de los Polos de Desarrollo (POLDES), con el fin de lograr mejorar la transparencia en la ejecución del Programa.
- En cuanto a la ejecución de los proyectos de construcción y rehabilitación de caminos rurales, se valora positiva la contratación de una supervisión externa a la del KR-2, para asegurar la calidad técnica de las obras y el uso eficiente de los recursos. Lo anterior debe mantenerse como una práctica para los futuros proyectos a financiarse en este mismo campo.
- En vista que aún se mantiene un alto número de proyectos en ejecución de los años anteriores, se propone que en el año 2006 se deben priorizar los procesos de finalización, instando a que se agilice la presentación de informes finales y la culminación de las actividades pendientes por parte de las unidades ejecutoras.

III. PROYECTO PNUD

El Proyecto “Apoyo al Fortalecimiento de la Coordinación Externa Fase II” financiado por la Real Embajada de Noruega, administrado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y ejecutado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, a través de la Secretaría de Relaciones Económicas y Cooperación (SREC), obedece a la necesidad de continuar apoyando los esfuerzos del Gobierno

de Nicaragua, particularmente a la SREC, en la implementación de los proceso de Armonización y Alineamiento de la Cooperación Internacional.

El MINREX se consolida como la principal instancia nacional de coordinación, negociación, y gestión de los recursos provenientes de la cooperación externa, destinados a la implementación del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza II.

Este Proyecto manejado por el MINREX, está enmarcado en apoyar la estrategia institucional de país y se ha valorado de altamente positivo por el proceso de armonización y alineación de la cooperación, en la agenda de los actores institucionales de la cooperación.

1. ACTIVIDADES

El Proyecto, según sus objetivos ha incidido en:

- Fortalecimiento de los espacios y mecanismos de concertación y coordinación y de las políticas y acciones de Alineación y Armonización de la Cooperación Externa.
- Mejora y ampliación de los sistemas de información: Mejorada la calidad (confiabilidad, oportunidad y utilidad) de los servicios de información gerencial on line de los recursos de la cooperación externa oficial y no oficial.
- Difusión y capacitación en uso de los sistemas de información.
- Fortalecimiento de capacidades de los recursos humanos.

Posterior a las Cumbres de Monterrey (2002), Roma (2003) y Grupo Consultivo (Managua 2003), el Gobierno de Nicaragua, ha asumido y fortalecido un rol de liderazgo en lo referente a la Armonización y Alineamiento de la Cooperación Externa (AyA). Durante el IV Foro de Coordinación de la Cooperación en noviembre del 2005, la negociación del Plan Nacional de Acción sobre Armonización y Alineación de la Cooperación en Nicaragua, se oficializó en un documento, que es hoja de ruta de acciones y resultados a corto y mediano plazo entre el Gobierno de Nicaragua y los cooperantes para el proceso de AyA,

En este proceso, el Ministerio de Relaciones Exteriores, a través de la Secretaria de Relaciones Económicas y Cooperación, ha desempeñado un importante trabajo de fortalecimiento en los niveles de apropiación por parte del Gobierno de Nicaragua en los recursos provenientes de la cooperación internacional.

Como resultado de este esfuerzo, se lograron las firmas de dos Códigos de Conducta (CdC) en los sectores salud y productivo, y dos Memorando de Entendimiento (MdE), en el sector salud y educación.

Para mantener los logros alcanzados y garantizar un avance definitivo en el tema, fue necesario prever en un corto plazo resultados concretos en A&A, especialmente en lo referente a los fondos comunes, y encontrar los mecanismos para reducir drásticamente los requerimientos de la cooperación sobre sistemas propios de administración, indicadores, informes etc., de manera que se reduzca la presión sobre las instituciones públicas y aumenten su autonomía de gestión.

2. SISTEMAS DE INFORMACIÓN

Mejora y ampliación de los sistemas de información: calidad, confiabilidad, oportunidad y utilidad de los servicios de información gerencial on line de los recursos de la cooperación externa oficial y no oficial, SysODA y SysONG.

▪ SysODA – Sistema de Información de la Cooperación Oficial para Nicaragua

En lo relativo al Sistema de la Información de la Cooperación Oficial al Desarrollo (SysODA) se dieron cambios sustantivos. Tres puntos han sido mejorados durante este periodo: I modulo simplificado de presentación de datos, II modulo para ingreso de datos y III) nuevos modelos de reportes.

La difusión y capacitación fue un punto importante para crear entre el publico interesado la posibilidad de acceder al SysODA (cooperantes y en menor medida instituciones).

Durante este último trimestre del año, se inició el proceso de evaluar formas de comunicación para alcanzar a un público más amplio, lo que será determinado en función al uso del sistema. En su primera fase la difusión se iniciará con un segmento especializado, pero ampliado.

El sitio SysODA <http://sysoda.cancilleria.gob.ni>

▪ SysONG – Sistema de información para la cooperación canalizada a través de ONGs nacionales e internacionales

El MINREX, como instancia de primer enlace con las ONGs Internacionales, presta los siguientes servicios: expedición de avales de donaciones, IVA, vehículos, visas y carné, efectos personales. Para que estos servicios puedan ser facilitados, deben estar actualizados los datos de la ONG, sus proyectos y funcionarios.

Para tales efectos, al proyecto Sistema de información para la cooperación canalizada a través de ONGs (nacionales e internacionales), SysONG, se le realizaron cambios, con el objetivo de fortalecer la capacidad y servicios de la dirección responsable de ONGs: se elaboró un diagnostico de las necesidades y procesos de trabajo, lo que generó un esquema diferente de procedimientos, que comprende el desarrollo de un nuevo modulo que permite la realización de gestiones diversas a través de la página Web, lo que simplifica los procesos, reduce los tiempos de gestión y facilita aun más la prestación de los servicios del MINREX.

El objeto de este modulo es crear las condiciones para mejorar la frecuencia de los reportes de información, es un salto cuantitativo sustancial para el sysONG, ya que este modulo también permite a las ONGs (nacionales e internacionales) reportar la información de proyectos directamente al sistema.

Este nuevo modulo fue presentado a las ONGs a través de seminarios de capacitación para ser utilizado por 448 ONGs inscritas: 245 nacionales, de las cuales 145 se encuentran en estado activo y han reportado un total de 166 proyectos; y 203 ONGs internacionales, que tienen registrados un total de 559 Proyectos en ejecución.

La difusión del SysONG generó en los usuarios una valoración más positiva en cuanto a la entrega de datos correctos y validados al MINREX, lo que aumentará la confiabilidad, y utilidad de los datos de la cooperación externa a través de ONGs. Esto se realizó durante las fases de prueba piloto del nuevo modulo de gestión en línea del sistema.

En cuanto a las capacitaciones fueron dirigidas a los usuarios finales del sistema: Personal de la Dirección de Organismos No Gubernamentales, quienes aprendieron a usar correctamente el nuevo sistema, tanto para la recopilación de datos como para las gestiones.

Para asegurar el correcto uso de las gestiones en línea y los reportes de información al sistema por parte de las ONGs, se previó para el 2006 implementar la capacitación.

El sitio SysONG <http://sysong.cancilleria.gob.ni>

3. CONCLUSIONES

El Proyecto “Apoyo al Fortalecimiento de la Coordinación de la Cooperación Externa” ha resultado muy positivo por su apoyo financiero, particularmente con el respaldo al mejoramiento de los sistemas de la cooperación oficial y no gubernamental y acogido por los beneficiarios metas institucionales y externos y reconocido internacionalmente. Su uso público ha tenido muy buena acogida y ha demostrado su validez y pertinencia, así como la flexibilidad para inducir cambios para usuarios específicos.

Hay factores externos e internos que incidieron en la ejecución del proyecto en este periodo. Los factores externos limitantes están enmarcados en las distintas velocidades de adopción a cambios,

VI

apropiación de mecanismos de trabajo por parte de instituciones sectoriales o visión y perspectiva sobre el mismo. Sin embargo, estos se han reducido en el transcurso del año.

Los factores internos que han restringido la ejecución del proyecto son dos: 1) El proceso para la confirmación de los recursos por parte de la fuente financiadora ha marchado lento y ha dificultado la ejecución según lo planeado, esto sumado a los ritmos institucionales; y 2) la debilidad de capacidades institucionales para planeación estratégica de acciones a mediano y largo plazo, situación que afecta a la institución en su conjunto para dar impulso y seguimiento a los procesos propuestos.

A nivel externo e interno, se realizaron acciones para solucionar las limitaciones enfrentadas en la ejecución del proyecto.

A nivel externo se aceleró el proceso de formalización de convenio de cooperación; se contó con todo el apoyo por parte del donante y el PNUD para sobrepasar esta situación; se fortalecieron los mecanismos de coordinación, a través de la negociación del plan de acción, lo que ha permitido acelerar los procesos.

Otro alcance fue poner en la agenda diaria el tema de armonización y alineación de la cooperación. Sobre esto los actores necesariamente involucrados han reconocido la oportunidad de impulsar los procesos; los ministerios sectoriales han asumido mayores niveles de liderazgo para impulsar el proceso; la SECEP aumentó sus niveles de apropiación sobre los mecanismos de las mesas, lo que ha permitido dar mayor posibilidad de que el proyecto se enfoque sobre la agenda de armonización y alineación de la cooperación.

Una vez realizada la mayoría de los cambios, a nivel interno fue posible reconocer las debilidades y fortalezas para encausar las acciones del proyecto.

Otros cambios que se han producido en este periodo son el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación: ampliamente aceptados y usados por los actores principales del sector público; se pasó de simple mecanismos de coordinación de donantes-usuarios de recursos a discusión de temas de armonización y particularmente alineación a las políticas establecidas por el gobierno de Nicaragua; en la coordinación de la cooperación, se logró el establecimiento de un Plan de Acción sobre el tema de Armonización y Alineamiento de la Cooperación, paso positivo para el gobierno y la comunidad cooperante, que deberá crear mayores compromisos mutuos; el tema AyA está incluido ampliamente en las agendas de trabajo de los actores institucionales.

En este proyecto han existido condiciones de trabajo interinstitucional, conciliando diferentes estilos de trabajo y organización, lo que ha ayudado a fomentar la participación de manera formal de los involucrados en todos los procesos comprendidos por el proyecto.